



REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA
GRAD VARAŽDINSKE TOPLICE
GRADSKO VIJEĆE
KLASA: 931-01/19-01/2
URBROJ: 2186/026-01-19-8
Varaždinske Toplice, 2019.

Na temelju odredaba članka 35. stavka 1. točke 6. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15. i 123/17.), članka 31. stavka 1. točke 20. Statuta Grada Varaždinskih Toplica („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, br. 7/13., 26/13., 38/13., 4/18. i 42/18.) i članka 26. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Varaždinskih Toplica („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, br. 3/13., 26/13. i 4/18.), Gradsko vijeće Grada Varaždinskih Toplica na sjednici održanoj dana 2019. g., donosi sljedeći

ZAKLJUČAK

Članak 1.

Utvrđuje se da Odluka o suglasnosti za nabavu usluge geodetske izmjere u svrhu unaprjeđenja evidencije objekata koji podliježu naplati javnih davanja na području Grada Varaždinskih Toplica KLASA: 931-01/19-01/2, URBROJ: 2186/026-01-19-5 od 29. travnja 2019. (objavljena u Službenom vjesniku Varaždinske županije, broj: 29/2019. od 30. travnja 2019.) nije donesena, da ista ne proizvodi pravne učinke niti se kao takva ne primjenjuje.

Članak 2.

Ovaj Zaključak objavljuje se u Službenom vjesniku Varaždinske županije, a na snagu stupa osmi dan od dana objave.

PREDSJEDNIK GRADSKOG VIJEĆA

Franjo Prstec

Obrazloženje

Dana 29. travnja 2019., na održanoj 18. sjednici Gradskog vijeća Grada Varaždinskih Toplica, razmatralo se donošenje sljedećeg akta: Odluka o suglasnosti na nabavu usluge geodetske izmjere u svrhu unaprjeđenja evidencije objekata koji podliježu naplati javnih davanja na području Grada Varaždinskih Toplica. Nakon rasprave o prijedlogu akta, prisutnih 13 članova predstavničkog tijela glasalo je na sljedeći način: 6 glasova „za“ donošenje akta, 5 glasova „protiv“ donošenja akta i 2 „suzdržana“ glasa. Utvrđivanjem rezultata te sastavom zapisnika s održane sjednice, razmjerom 6 naprema 5 glasova koji su dani tijekom glasovanja, a bez računanja suzdržanih glasova, proglašeno je donošenje Odluke te je ista upućena na objavu u Službeni vjesnik Varaždinske županije.

Obzirom da je ista odluka, zajedno s aktima koji su, kao opći akti, donijeti na istoj sjednici Gradskog vijeća, proslijeđena na nadzor nadležnom Uredu državne uprave u Varaždinskoj županiji, dana 04. lipnja 2019. zaprimljeno je pismeno istog tijela, donijeto pod oznakom KLASA: 040-02/19-01/61, URBROJ: 2186-01-19-2 od 31. svibnja 2019. kojim je problematizirano pitanje donošenja predmetnog akta, obzirom na većinu koja je postignuta prilikom glasanja. Naime, pozivom na odredbu čl. 70. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Varaždinskih Toplica („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj: 7/13., 26/13., 4/18.), utvrđeno je kako je potrebna većina za donošenje ove odluke na sjednici bila većina od svih prisutnih vijećnika, uvažavajući i broj glasova koji su bili suzdržani. Drugim riječima, predočeno je kako je, za donošenje odluke, bila potrebna većina od 7 potvrđujućih glasova (većina od 13 prisutnih vijećnika). Sukladno navedenom, istim je pismenom iznijet sljedeći stav: „... ista zapravo nije niti donesena pa stoga ne proizvodi pravne učinke. Zato je potrebno da se o ovome obavijesti Gradsko vijeće, da se na sjednici Gradskog vijeća konstatira da predmetna odluka nije donesena te da ne proizvodi pravne učinke, kao i da se, slijedom toga ne može primjenjivati. U novoj odluci koja će se donijeti na novoj sjednici Gradskog vijeća potrebnom većinom uputno je na kraju odluke navesti da se predmetna odluka KLASA: 931-01/19-01/2, URBROJ: 2186/126-01-19-5 od 29. travnja 2019. ne primjenjuje.“ (cit. str. 2. pismena Ureda državne uprave u Varaždinskoj županiji, KLASA: 040-02/19-01/61, URBROJ: 2186-01-19-2 od 31. svibnja 2019.).

Odredbom čl. 80. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17., u nastavku skraćeno: ZLP(R)S), kada predstojnik ocijeni da je opći akt u suprotnosti s Ustavom i zakonom ili da su u postupku donošenja općeg akta počinjene nepravilnosti, predstojnik će bez odgode dati uputu predstavničkom tijelu da u roku od 15 dana od primitka upute otkloni uočene nedostatke.

Postupajući sukladno gornjoj uputi, a kako je gornja Odluka o suglasnosti na nabavu usluge geodetske izmjere u svrhu unaprjeđenja evidencije objekata koji podliježu naplati javnih davanja na području Grada Varaždinskih Toplica, tretirana kao opći akt, to se predlaže donošenje zaključka kojom će se konstatirati činjenica da spomenuti akt nije donijet, da ne proizvodi pravne učinke te da se ne primjenjuje. Posebno se napominje kako je, iz razloga koji se tiču samog meritornog sadržaja Odluke koja je predmet utvrđenja, gradonačelnica kao predlagateljica akta, odlučila da istu neće ponovno iznijeti na donošenje na sjednici Gradskog vijeća. Naime, uvažavajući komentare pojedinih vijećnika, iznijete tijekom rasprave, proizlazi kako je većinski stav o korisnosti spomenute izmjere objekata, ali jednako – za čitavo područje jedinice lokalne

samouprave. Stoga, izvršene su odgovarajuće pripremne radnje kako bi se prikupili podaci o mogućnosti izmjere čitavog područja, aproksimativnoj cijeni koštanja takve usluge te iznosu koji bi se, kao svojevrsna potpora, mogao ostvariti od Hrvatskih voda naspram iznosa koji bi mogao biti financiran na teret vlastitih sredstava proračuna Grada. Valja napomenuti i da je za nabavu takve usluge, svakako neophodno raspisivanje odgovarajućeg postupka javne nabave u smislu mjerodavnog Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj: 120/16.). Nakon pribave svih potrebnih podataka, ovakva će se odluka, uz odgovarajuće osiguranje u proračunu Grada, predložiti vijećnicima za donošenje. No, iz navedenih razloga, Gradskom vijeću nije ponovno podastrijeta istovjetna odluka na donošenje već predmetni akt kojim se utvrđuje da prvobitna odluka nije niti donijeta.

Što se tiče samog razloga zbog kojeg je rezultat glasovanja utvrđen u smislu donošenja predmetne Odluke, valja napomenuti kako je odredbom čl. 70. st. 1. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Varaždinskih Toplica („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj: 7/13., 26/13., 4/18.) propisano: *Gradsko vijeće donosi akte većinom danih glasova ukoliko je na sjednici Gradskog vijeća nazočna većina vijećnika, osim ako zakonom, Statutom Grada ili ovim Poslovníkom nije drugačije određeno.* Nadalje, odredbom čl. 71. st. 4. istog akta propisano je: *Glasovanje dizanjem ruku provodi se tako da predsjednik Gradskog vijeća prvo poziva vijećnike da se izjasne tko je „za“ prijedlog, zatim tko je „protiv“ prijedloga, odnosno je li se tko suzdržao od glasovanja.* Povezivanjem citiranih odredaba, kao glasovi koji su dani tretirani su samo glasovi „za“ i „protiv“ te je njihovim omjerom (6 naprama 5) utvrđeno donošenje odluke. Suzdržani glasovi kao glasovi vijećnika koji su se suzdržali od glasovanja na način da nisu dali svoj glas, nisu uzeti u obzir prilikom utvrđivanja rezultata. Međutim, uvažavajući hijerarhiju i nadzornu funkciju Ureda državne uprave u Varaždinskoj županiji, potrebno je prihvatiti tumačenje o računanju relativne većine u omjeru prema ukupnom broju glasova vijećnika prisutnih na sjednici (glasovi za, protiv, suzdržani i oni koji se ne očituju).

Valja napomenuti kako je, uvidom u evidencije Jedininstvenog upravnog odjela utvrđeno da je ovakav raspored glasova bio jedinstven u ovom sazivu Gradskog vijeća te su preostali akti donijeti uz pravilno utvrđivanje i proglašenje većine.

Sukladno navedenom, predlaže se Gradskom vijeću da razmotri i usvoji predmetni akt.

Jedinstveni upravni odjel Grada Varaždinskih Toplica