



REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA
GRAD VARAŽDINSKE TOPLICE
GRADSKO VIJEĆE
KLASA: 012-03/20-01/1
URBROJ: 2186/026-01-20-1
Varaždinske Toplice, 2020.

Na temelju odredaba članka 16. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 98/19.), članka 35. stavka 1. toč. 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17. i 98/19.), članka 31. st. 1. toč. 1. Statuta Grada Varaždinskih Toplica („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 7/13., 26/13., 38/13., 4/18., 42/18. i 46/19.) i članka 26. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Varaždinskih Toplica („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 7/13., 26/13., 4/18. i 83/19.), Gradsko vijeće Grada Varaždinskih Toplica, na sjednici održanoj dana 2020. donosi sljedeće

IZMJENE I DOPUNE Statuta Grada Varaždinskih Toplica

Članak 1.

U članku 3. Statuta Grada Varaždinskih Toplica („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj: 7/13., 26/13., 38/13., 4/18., 42/18. i 46/19., u nastavku skraćeno: Statut), mijenja se stavak 2. tako da isti glasi:

„Sjedište Grada je u Varaždinskim Toplicama u Ulici dr. Franje Tuđmana broj 4.“

Članak 2.

U članku 33. Statuta mijenja se stavak 2. tako da isti glasi:

„Predsjednik Gradskog vijeća dužan je dostaviti Statut, Poslovnik, proračun ili drugi opći akt nadležnom tijelu državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt zajedno sa izvatkom iz zapisnika koji se odnosi na postupak donošenja općeg akta propisan Statutom i Poslovnikom, u roku od 15 dana od dana donošenja općeg akta.“

Članak 3.

U članku 51. Statuta mijenja se stavak 2. tako da isti glasi:

„Ako predstavničko tijelo ne otkloni uočene nedostatke iz stavka 4. ovoga članka, gradonačelnik je dužan bez odgode o tome obavijestiti nadležno tijelo državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt i dostaviti mu odluku o obustavi općeg akta.“

Članak 4.

Članak 57. Statuta mijenja se i glasi:

„Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga Grada kao i povjerenih poslova državne uprave ustrojavaju se upravni odjeli i službe (upravna tijela).

U obavljanju povjerenih poslova državne uprave upravna tijela Grada imaju ovlasti i obveze tijela državne uprave sukladno zakonu kojim se uređuje sustav državne uprave.

Ustrojstvo upravnih tijela uređuje se općim aktom Grada, u skladu sa statutom i zakonom.

Upravnim tijelima upravljaju pročelnici koje na temelju javnog natječaja imenuje gradonačelnik.“

Članak 5.

U članku 70. stavku 4. Statuta riječi „uredu državne uprave“ zamjenjuju se riječima „upravnom tijelu u županiji“.

Članak 6.

Članak 94. Statuta mijenja se i glasi:

„Upravna tijela Grada u izvršavanju općih akata Gradskog vijeća donose pojedinačne akte kojima rješavaju o pravima, obvezama i pravnim interesima fizičkih i pravnih osoba (upravne stvari).

Upravna tijela Grada u obavljanju povjerenih poslova državne uprave rješavaju u upravnim stvarima u prvom stupnju.

Protiv pojedinačnih akata iz stavka 1. ovoga članka koje donose općinska i gradska upravna tijela, može se izjaviti žalba nadležnom upravnom tijelu županije.

Protiv pojedinačnih akata iz stavka 2. ovoga članka koje donose upravna tijela Grada u obavljanju povjerenih poslova državne uprave može se izjaviti žalba nadležnom tijelu državne uprave u skladu s posebnim zakonom kojim se uređuje pojedino upravno područje.

Na donošenje akata iz ovoga članka primjenjuju se odredbe Zakona o općem upravnom postupku.

Protiv pojedinačnih akata iz ovoga članka može se pokrenuti upravni spor sukladno odredbama Zakona o upravnim sporovima.

Odredbe ovoga članka odnose se i na pojedinačne akte koje donose pravne osobe kojima je odlukom Gradskog vijeća, u skladu sa zakonom, povjereno obavljanje javnih ovlasti u poslovima iz samoupravnog djelokruga Grada“.

Članak 7.

Članak 95. Statuta mijenja se i glasi:

„Protiv pojedinačnih akata Gradskog vijeća i općinskog načelnika, gradonačelnika kojima se

rješava o pravima, obvezama i pravnim interesima fizičkih i pravnih osoba, ako posebnim zakonom nije drukčije propisano, ne može se izjaviti žalba, već se može pokrenuti upravni spor.“

Članak 8.

Članak 97. Statuta mijenja se i glasi:

„Nadzor zakonitosti općih akata koje u samoupravnom djelokrugu donosi Gradsko vijeće obavljaju nadležna tijela državne uprave, svako u svojem djelokrugu, sukladno posebnom zakonu.“

Članak 9.

„U cijelom tekstu Statuta riječi: „središnje tijelo državne uprave“ u određenom broju i padežu zamjenjuju se riječima: „tijelo državne uprave“ u odgovarajućem broju i padežu.

Članak 10.

Komisija za statut, poslovnik i normativnu djelatnost ovlaštena je utvrditi i objaviti pročišćeni tekst Statuta.

Članak 11.

Ove Izmjene i dopune Statuta objavljuju se u „Službenom vjesniku Varaždinske županije“, a na snagu stupaju osmog dana od dana objave.

PREDSJEDNIK GRADSKOG VIJEĆA

Franjo Prstec

O b r a z l o Ź e n j e

Dana 01. siječnja 2020. godine stupio je na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, objavljen u Narodnim novinama, broj: 98/19. Predmetnim je Zakonom, nastavno na reformu državne uprave utemeljene na novom Zakonu o sustavu državne uprave („Narodne novine“, broj: 66/2019., u nastavku skraćeno: ZSDU) izvršena odgovarajuća intervencija u institute, prava i obveze propisane Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17. i 98/19.), i to prije svega u pogledu nadzora zakonitosti općih akata te obavljanja tzv. povjerenih poslova državne uprave.

Naime, neposredna posljedica ZSDU-a jest ukidanje ureda državne uprave koji su, kao prvostupanjska tijela državne uprave, bili osnovani i postojali u županijama. Drugostupanjska tijela u takvom sustavu državne uprave, bila su središnja tijela državne uprave. Ukidanje ureda državne uprave u županijama rezultirala su, u načelu, sa dva vida pravnih posljedica.

Pravne posljedice ove reforme očituju se u tome što se poslovi koje su ranije obavljali uredi državne uprave povjeravaju tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, sukladno odredbama ZSDU-a te odredbama posebnih propisa kojima se uređuju pojedina upravna područja. Valja istaknuti kako su, prema sadržajima posebnih propisa kojima se uređuju pojedina upravna područja, ti poslovi, u najvećem dijelu, povjereni jedinicama područne (regionalne) samouprave - županijama.

Druga važna posljedica upravne reforme jest u institutu nadzora općih akata koje donose predstavnička tijela. Naime, prema ranijoj odredbi čl. 79 ZLP(R)S-a, nadzor zakonitosti općih akata koje donose predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, u prvom stupnju, obavljali su uredi državne uprave u županijama. Obzirom da su odredbama ZSDU-a ukinuti uredi državne uprave, to je institut nadzora općih akata trebalo drugačije urediti. Izmjenama ZLP(R)S-a, akceptirana je reforma upravnog sustava na način da se ukida višestupnjski postupak nadzora općih akata te se obveza nadzora akata, već u prvom stupnju povjerava nadležnim tijelima državne uprave (Ministarstvima). Kako je državna uprava izgubila svoju organizacijsku razinu u županijama, to je prestala potreba za korištenjem sintagme „*tijela središnje državne uprave*“ kao svojevrsne razlike od tijela državne uprave na razini ureda u županijama.

Izmjene ZLP(R)S-a izazvale su potrebu izmjena i usklađenja Statuta Grada Varaždinskih Toplica. Slijedom izmijenjenih zakonskih odredaba o povjeravanju poslova do potrebe izmjene dolazi u čl. 57. i 94. Statuta, a posljedično izmijenjenim odredbama ZLP(R)S-a o obvezi dostave općih akata na nadzor zakonitosti zbog prestanka nadležnosti ureda državne uprave kao prvostupanjskih upravnih tijela, došlo je do potrebe usklađenja odredaba Statuta u čl. 33. i 51. Preostale odredbe Statuta mijenjaju se radi usklađenja s novom terminologijom ZLP(R)S-a, a koja umjesto sintagme „*tijela središnje državne uprave*“ koristi termin „*tijela državne uprave*“.

Ova izmjena Statuta koristi se i u svrhu izmjene čl. 3. Statuta, odgovarajućim usklađenjem naziva ulice gdje se nalazi sjedište Grada, a koja je, u 2019. godini izmijenjena na temelju odgovarajuće Odluke Gradskog vijeća.

Zaključno, napominje se kako je odredbom čl. 16. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 98/19.), jedinicama lokalne samouprave dan rok od 60 dana od dana stupanja na snagu da odgovarajuće usklade vlastiti statut.

Naime, apostrofira se kako je izmjena Statuta posljedica neposredne primjene zakonske obveze iz čl. 16. prethodno citiranog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Statut, pa i njegove izmjene i dopune donose se u proceduri koja zahtijeva

kvalificiranu većinu za usvajanje odluke, većinu svih članova predstavničkog tijela, u skladu s odredbom čl. 36. st. 2. ZLP(R)S-a.

Sukladno navedenome, predlaže se Gradskom vijeću da sukladno vlastitim ovlastima određenima odredbom čl. 19. ZLP(R)S-a, pristupi usvajanju predloženih Izmjena i dopuna Statuta.

Jedinstveni upravni odjel Grada Varaždinskih Toplica