



REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA
GRAD VARAŽDINSKE TOPLICE
GRADSKO VIJEĆE
KLASA: 931-01/19-01/2
URBROJ: 2186/026-01-19-1
Varaždinske Toplice, 2019.

Na temelju odredaba članka 35. stavka 1. točke 2. i članka 48. stavka 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15. i 123/17.), članka 31. stavka 1. točke 7. Statuta Grada Varaždinskih Toplica („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, br. 7/13., 26/13., 38/13., 4/18. i 42/18.) i članka 26. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Varaždinskih Toplica („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, br. 3/13., 26/13. i 4/18.), Gradsko vijeće Grada Varaždinskih Toplica na sjednici održanoj dana 2019. g., donosi sljedeću

O D L U K U

o suglasnosti za nabavu usluge geodetske izmjere u svrhu unaprjeđenja evidencije objekata koji podliježu naplati javnih davanja na području Grada Varaždinskih Toplica

Članak 1.

Ovom se odlukom daje suglasnost na provođenje aktivnosti potrebnih za nabavu usluge geodetske izmjere u svrhu unaprjeđenja evidencija objekata koji podliježu naplati javnih davanja na području Grada Varaždinskih Toplica, i to prije svega, naplati komunalne naknade i poreza na kuće za odmor.

Odobrava se nabava usluge iz stavka 1. ovog članka, procijenjene vrijednosti do 198.000,00 kuna s uvećanjem na ime pripadajućeg poreza na dodanu vrijednost (25%), odnosno ukupne vrijednosti usluge do 247.500,00 kuna, i to za obuhvat pružanja usluge izmjere za područje dijela naselja Gornja i Donja Poljana.

Uslugom iz stavka 1. ovog članka obuhvaćene su sljedeće aktivnosti: terenski obilazak, geodetska izmjera, obrada u računalnom programu i povezivanje s postojećom bazom komunalne naknade koja se vodi u Jedinostvenom upravnom odjelu Grada Varaždinskih Toplica te izrada obrazaca koji obuhvaćaju podatke neophodne za utvrđivanje i pravilan obračun komunalne naknade (adresa objekta, fotografija, tip građevine, korekcije i redukcije, podaci o korisnicima/vlasnicima i usporedba s ranijom bazom podataka).

Članak 2.

Gradonačelnicu se ovlašćuje na pokretanje prethodnog postupka pribave ponuda i donošenje odluke o odabiru pružatelja usluge u skladu s mjerodavnim propisima, sklapanje

odgovarajućeg pravnog posla te poduzimanje i drugih radnji, potrebnih za nabavu i izvršenje usluge navedene u članku 1. ove Odluke.

Članak 3.

Sredstva potrebna za provedbu projekata navedenog u članku 1. ove Odluke (osigurana su Proračunom Grada Varaždinske Toplice za 2019. godinu i projekcijama za 2020. i 2021. godinu („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj: 89/2018.) u Razdjelu 002. Upravna tijela Grada, Glava 002 01: Redovite aktivnosti iz djelokruga Grada, Program 2001. Redovita aktivnost iz djelokruga grada, Aktivnost A 200101 Upravna tijela Grada i upravljanje zajedničkim rashodima, Konto 323 Rashodi za usluge.

Članak 4.

Ova Odluka stupa na snagu prvi dan po danu donošenja.

PREDSJEDNIK GRADSKOG VIJEĆA

Franjo Prstec

O b r a z l o ž e n j e

Odredbom čl. 35. st. 1. toč. 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, broj: 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, u nastavku skraćeno: ZLP(R)S) propisana je ovlast predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave da donosi odluke i druge opće akte kojima se uređuju pitanja iz samoupravnog djelokruga jedinice. Odredbom čl. 48. st. 2. istog zakona propisano je, između ostalog, da, u jedinicama lokalne samouprave u kojima 0,5% iznosa prihoda bez primitaka ostvarenih u prethodnoj godini, iznosi manje od 1.000.000,00 kuna, gradonačelnik donosi odluke o stjecanju i otuđivanju pokretnina i nekretnina, odnosno drugom raspolaganju imovinom u vrijednosti do 70.000,00 kuna. Predmetno stjecanje i otuđivanje, odnosno drugo raspolaganje imovinom mora biti planirano proračunom i provedeno sukladno zakonom. Daljnjom odredbom čl. 48. st. 3. ZLP(R)S-a propisano je i da o raspolaganju imovinom koja premašuje pragove propisane čl. 48. st. 2. istog Zakona, odluku donosi Gradsko vijeće. Obzirom da je predmet izloženog prijedloga odluke izdavanje suglasnosti na nabavu usluge procijenjene vrijednosti do 198.000,00 kuna (bez uračunatog PDV-a), odnosno ukupne vrijednosti do 247.500,00 kuna, to je izvjesno kako je riječ o raspolaganju imovinom koje, prema prethodno iznijetim pragovima, pripada u nadležnost Gradskog vijeća.

Projekt geodetske izmjere objekata na području Grada Varaždinskih Toplica započeo je u 2018. godini, kao pilot projekt za područje dijela naselja Donje Poljane. Naime, pregledom i provjerom evidencije objekata koji podliježu naplati komunalne naknade i poreza na kuće za odmor, utvrđeno je kako se radi o starijoj evidenciji koja, u najvećem dijelu, datira prije više od dvadeset godina te koja, unatoč ažuriranjima u skladu s javnodostupnim evidencijama katastra i zemljišnih knjiga te korištenjem podataka ozakonjenja bespravne izgradnje, ne odgovara stvarnom terenskom stanju. Naime, izvjesno je kako u naravi postoje objekti koji svojom veličinom, izgrađenošću, iskoristivošću i namjenom ne odgovaraju sadržaju evidencija na temelju kojih se vrši naplata. Uspostava cjelovite i točne evidencije objekata koji podliježu naplati javnih davanja moguća je samo uz uvjet odgovarajuće, stručne, geodetske obrade i izmjere. Iz navedenog razloga, u 2018. godini, na predmetima katastarske izmjere, angažirano je trgovačko društvo Geodetski zavod Rijeka d.o.o. koje raspolaže rješenjem izmjere i računalnog evidentiranja prikupljenih podataka (računalni program ATLAS 14, zaštićen rješenjem za registraciju žiga, donijetog po Državnom zavodu za intelektualno vlasništvo KLASA: UP/I-381-04/12-010/1382, URBROJ: 559-04/2-13-009/m.s. od 22. siječnja 2013.). Izmjera je obavljena na dijelu naselja Donja Poljana (Vinogradska ulica i Ulica Martina Pušteka) te je postignuta razlika između evidentirane i stvarne površine objekata koji podliježu naplati u visini od 260%, dok se financijski iznos pripadajućeg zaduženja povećao za 241%, odnosno s iznosa od 46.968,48 kuna na 113.261,88 kuna.

Komunalna naknada i porez na kuće za odmor predstavljaju važan izvor prihoda jedinice lokalne samouprave. Prema odredbi čl. 91. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, broj: 68/18., 110/18., u nastavku skraćeno: ZKG), komunalna naknada jest novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture. Komunalna naknada je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja

energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture. Sukladno navedenome, izvjesno je da se svi prihodi iz izvora komunalne naknade koriste namjenski, upravo za poboljšanje i unaprjeđenje sustava komunalne infrastrukture, dok se opći porezni prihodi koriste i za financiranje izvedbe kapitalnih projekata Grada. Stoga, povećani prihod s osnova komunalne naknade i poreza na kuće za odmor, a koji je rezultat točne i potpune evidencije objekata koji podliježu naplati (odnosno točne evidencije objekata koje je jedinica lokalne samouprave dužna podvrgnuti plaćanju odgovarajućeg javnog davanja), bez ikakvog povećanja iznosa naknade po jedinici površine, koristit će – u krajnjem svojem cilju, upravo svim stanovnicima u vidu povećanja komunalnog i urbanog standarda.

Što se tiče samog obuhvata izmjere, valja naglasiti da se u 2018. godini započelo s izmjerom dijela naselja Donje Poljane te je prikladno da se u ovoj, 2019. godini, nastavi s izmjerom cijelog područja naselja Donje i Gornje Poljane, dok se u narednoj godini predlaže nastaviti sa sljedećim naseljima. Obuhvat izmjere određen je i uvažavanjem iznosa koštanja usluge, a to je do 247.500,00 kuna u 2018. godini. Usporedno s ovom izmjerom, evidencije objekata se redovito ažuriraju i od strane stručne službe Grada – korištenjem onih javnih evidencija koje su novijeg datuma te koje prikazuju točne podatke (primjerice, na području k.o. Varaždinske Toplice na kojem je obavljena nova katastarska izmjera, a koja obuhvaća naselja Varaždinske Toplice, Vrtlinovec i Martinkovec).

U odnosu na odabir izvoditelja usluge, valja napomenuti kako je u prethodnoj godini, uslugu izmjere obavilo trgovačko društvo Geodetski zavod Rijeka d.o.o. koje raspolaže uslugom izmjere te obrade u vlastitom računalnom programu. Predmetna usluga zaštićena je i znakom žiga prema prethodno citiranom rješenju Državnog zavoda za intelektualno vlasništvo. Prema ukupnom iznosu nabave (do 199.000,00 kuna bez PDV-a), u skladu s odredbom čl. 12. i 15. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, 120/16., u nastavku skraćeno: ZJN), riječ je o jednostavnoj nabavi, odnosno o nabavi na koju se ne primjenjuje javna nabava već je naručitelj (u ovom slučaju Grad Varaždinske Toplice) uređuje vlastitim općim aktom (u ovom slučaju, Pravilnikom o provedbi postupka jednostavne nabave, Službeni vjesnik Varaždinske županije, broj: 34/2017.). Prema odredbi čl. 5. st. 2. predmetnog Pravilnika, nabava robe, radova i usluga moguća je direktnom pogodbom s odabranim ponuditeljem, u slučajevima koje predviđa i ZJN. U čl. 135. st. 2. točka c. ZJN-a propisano je da javni naručitelj smije koristiti pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje za dodjelu ugovora o javnoj nabavi ako samo određeni gospodarski subjekt može izvoditi radove, isporučiti robu ili pružiti usluge, između ostalog, i iz razloga zaštite isključivih prava, uključujući prava intelektualnog vlasništva. Obzirom da usluga zaštićena žigom predstavlja intelektualno vlasništvo te naročito uvažavajući okolnost da uslugu koja je predmet ove Odluke, pruža jedan gospodarski subjekt na tržištu, to je izvjesno da se odabiru izvoditelja i sklapanju ugovora može pristupiti temeljem predmetne direktne pogodbe.

Sukladno navedenome, predlaže se Gradskom vijeću da korištenjem svojih ovlasti propisanih odredbama čl. 35. st. 1. točka 2. ZLP(R)S-a te čl. 31. st. 1. toč. 7. Statuta Grada Varaždinskih Toplica („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj: 7/13., 26/13., 38/13., 4/18., 42/18.) usvoji iznijetu odluku.

Jedinstveni upravni odjel Grada Varaždinskih Toplica