



REPUBLIKA HRVATSKA  
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA  
GRAD VARAŽDINSKE TOPLICE  
GRADSKO VIJEĆE  
KLASA: 810-01/18-01/5  
URBROJ: 2186/026-01-18-7  
Varaždinske Toplice, 18. prosinca 2018.

Na temelju članka 17. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15.) i članka 31. Statuta Grada Varaždinske Toplice ("Službeni vjesnik Varaždinske županije" broj 7/13., 26/13., 38/13., 4/18. i 42/18.), i članka 26. Poslovnika o radu Gradskog vijeća Grada Varaždinske Toplice ("Službeni vjesnik Varaždinske županije" broj 7/13., 26/13. i 4/8.), Gradsko vijeće Grada Varaždinskih Toplica na sjednici održanoj 18. prosinca 2018. godine donijelo je

**ZAKLJUČAK**  
**o prihvaćanju Godišnje analize stanja sustava Civilne zaštite na području**  
**Grada Varaždinskih Toplica za 2018. godinu**

I.

Gradsko vijeće Grada Varaždinskih Toplica prihvaća Analizu stanja sustava Civilne zaštite na području Grada Varaždinskih Toplica za 2018. godinu.

II.

Analiza stanja sustava Civilne zaštite na području Grada Varaždinskih Toplica za 2018. godinu sastavni je dio ovog Zaključka.

III.

Ovaj Zaključak objavit će se u «Službenom vjesniku Varaždinske županije», a na snagu stupa osmog dana od dana objave.







REPUBLIKA HRVATSKA

VARAŽDINSKA ŽUPANIJA

GRAD VARAŽDINSKE TOPLICE

GRADSKO VIJEĆE

KLASA: 810-01/18-01/5

URBROJ: 2186/026-01-18-6

Varaždinske Toplice, 18. prosinca 2018.

Na temelju odredaba članka 17. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/15), članka 58. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihova donošenja („Narodne novine“, broj: 49/17), članka 31. Statuta Grada Varaždinske Toplice („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj 7/13, 26/13, 38/13, 4/18 i 42/18) i članka 26. Poslovnika o radu Gradskog vijeća Grada Varaždinske Toplice („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj 7/13, 26/13 i 4/18), Gradsko vijeće Grada Varaždinskih Toplica na sjednici održanoj 18. prosinca 2018. godine, donosi

### **Godišnju analizu stanja civilne zaštite**

- na području Grada Varaždinskih Toplica za 2018. godinu -

## **II/ UVOD**

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama te otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja. Grad Varaždinske Toplice dužan je organizirati poslove iz svog samoupravnog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite.

Člankom 17. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/2015, u nastavku skraćeno: ZSCZ) propisana je obveza predstavničkog tijela da na prijedlog izvršnog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, u postupku donošenja proračuna, razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine.

Odredbom članka 58. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihova donošenja („Narodne novine“, broj: 49/17) propisano je da se, tijekom razdoblja za koje se usvajaju Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite, na godišnjoj razini provode analize stanja sustava civilne zaštite kojima se prati realizacija i usklađuju planovi razvoja sustava civilne zaštite za svaku godinu do kraja mandatnog razdoblja.

U 2018., Grad Varaždinske Toplice jest u području CZ postupao na temelju sljedećih akata:

- Procjena rizika od velikih nesreća (Službeni vjesnik Varaždinske županije broj 67/17.)

- Planu zaštite i spašavanja Grada, sa Planom civilne zaštite kao sastavnim dijelom te ažuriranim dokumentima,
- Odluka o osnivanju Radne skupine radi izrade Plana djelovanja civilne zaštite za područje Grada Varaždinskih Toplica.

Nastavno na aktivnosti iz 2017. godine, nastavljena je komunikacija sa mjesnim odborima te je, na temelju ažuriranih popisa gradonačelnica je donijela odluku o imenovanju povjerenika Civilne zaštite i njihovih zamjenika na području Grada Varaždinskih Toplica, koja je objavljena u Službenom vjesniku Varaždinske županije broj 76/18.

Budući da su u 2017. godini održani lokalni izbori te je izabrana nova gradska izvršna i predstavnička vlast, a što je bilo od utjecaja na normalu aktivnost Civilne zaštite (donošenje Odluke o osnivanju stožera, Procjena rizika), to je u 2018. godini nastavljen rad na pripremi obveznih dokumenata iz ovog djelokruga.

Ujedno, u ovoj je godini donijeta i Odluka gradonačelnice o osnivanju radne skupine radi izrade Plana djelovanja civilne zaštite za područje Varaždinskih Toplica, od 26. studenog 2018., te se ažurno pristupilo izradi ovog akta na temelju pozitivnih zakonskih i podzakonskih propisa i nove Procjene rizika.

Ujedno, valja napomenuti da je tijekom godine redovito ažurirana Procjena rizika od velikih nesreća.

### **III/ STANJE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE PO BITNIM SASTAVNICAMA**

#### **1. STOŽER CIVILNE ZAŠTITE GRADA**

U svrhu usklađenja sa novim zahtjevima ZSCZ-a, Gradonačelnica Grada Varaždinskih Toplica jest u 2017. godini donijela Odluku o osnivanju i imenovanju načelnika, zamjenika načelnika i članova Stožera civilne zaštite Grada Varaždinskih Toplica (Službeni vjesnik Varaždinske županije“ br. 43/2017).

Stožeri civilne zaštite obavljaju zadaće koje se odnose na prikupljanje i obradu informacija ranog upozoravanja o mogućnosti nastanka velike nesreće i katastrofe, za svaku veliku nesreću i katastrofu pripremaju detaljne i specifične radne operativne postupke od značaja za koordiniranje djelovanja operativnih snaga sustava civilne zaštite, upravljaju reagiranjem sustava civilne zaštite, obavljaju poslove informiranja javnosti i predlažu donošenje odluke o prestanku provođenja mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi. Načelnik stožera civilne zaštite koji operativno usklađuje djelovanje kapaciteta sustava civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi na području svoje nadležnosti, sukladno specifičnostima izvanrednog događaja, odlukom određuje koordinatora na lokaciji iz redova operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Kontakt podaci (adrese, fiksni i mobilni telefonski brojevi) kontinuirano se ažuriraju u planskim dokumentima.

Citiranom odlukom, načelnikom stožera određen je zamjenik gradonačelnice, dok su preostali članovi imenovani obzirom na njihove osobne i stručne kompetencije, posebno uvažavajući odgovornost stručnih dužnosti koje obnašaju. Članovi stožera civilne zaštite

dužni su periodično se osposobljavati i uvježbavati za namjenske zadaće, sve uz pomoć PUZS Varaždin.

Od značajnijih aktivnosti Stožera valja napomenuti kako je početkom godine održan sastanak na temu pojave klizišta uzrokovanih naglim povećanjem temperature i topljenja snijega. Sastanku su prisustvovali službenici Hrvatskih voda te su dogovoreni koraci za slučaj nastanka veće opasnosti, do toga, srećom, nije došlo. Budući da tijekom godine nije bilo značajnijih ugroza, daljnji sastanci nisu održavani.

## 2. VATROGASNA ZAJEDNICA GRADA I DVD - i (10)

Grad Varaždinske Toplice ima vlastitu Vatrogasnu zajednicu, koja je u sastavu VZ Varaždinske županije. Vodeće (središnje) društvo je DVD Varaždinske Toplice, dok su ostala društva u fazi preustroja, obzirom da pojedina ne mogu ispunjavati zakonski minimum glede broja stalno operativno sposobnih vatrogasaca. Ukupno se raspolaže s do 50 operativno osposobljenih i uvježbanih vatrogasaca te ukupno do 120 vatrogasaca po kategorijama zvanja i osposobljenosti. DVD-i su osnovna operativna snaga zaštite i spašavanja Grada i solidno su opremljeni, a dio opreme mogu ustupiti i Postrojbi CZ Grada.

Grad ima izrađenu Procjenu ugroženosti i Plan zaštite od požara u kojima su razrađeni resursi, postupanja i obaveze i glede sustava zaštite i spašavanja Grada. VZ i DVD-i Grada opremaju se, osposobljavaju i opremaju koordinirano sa postrojbom CZ Grada opće namjene. JVP Varaždin je značajna za područje obzirom na sposobnosti kod ugroze opasnim tvarima i nedostatak takve kod DVD-a.

U 2018. godini uložena su značajna sredstva u poboljšanje uvjeta vatrogastva u Varaždinskim Toplicama. Pored redovnog financiranja u visini od 337.000,00 kuna, a koje se isplaćuje mjesečnim dotacijama izvršene su i kapitalne donacije u visini od 180.000,00 kuna za nabavku novog vatrogasnog vozila. U ovoj godini pristupilo se ozbiljnijoj analizi o potrebi postojanja postrojbe Civilne zaštite. Budući da zaključak upućuje kako ista nije neophodna, to će se, vrlo vjerojatno dopunom i ažuriranjem Procjene rizika, istu izostaviti iz sustava Civilne zaštite.

## 3. POSTROJBA CZ GRADA, POVJERENICI CZ ZA NASELJA GRADA I VODITELJI SKLONIŠTA

Postrojba CZ Grada Varaždinske Toplice organizirana je i ustrojena kao postrojba CZ opće namjene (1 Tim CZ sa ukupno 23 obveznika), sukladno ranijoj Procjeni ugroženosti te suglasnosti PU ZS Varaždin, s izvršenim rasporedom pripadnika – vojnih obveznika u istu. Planira se njezino osposobljavanje i dovođenje u stanje operativne uporabljivosti za potporu operativnim snagama. Pripadnici CZ mogu vršiti potporu DVD-ima u djelovanju, te osim logističkih zadaća i provođenja mjera zaklanjanja, evakuacije i zbrinjavanja (ograničeno) u ovom periodu razvoja nisu sposobni za samostalno izvršenje zadaća. Postrojba do sada nikada nije bila angažirana.

## 4. OSTALI

### 4.1. HGSS stanica Varaždin

Grad materijalno i osobljem podupire HGSS Stanicu Varaždin i računa na njezine resurse za pojedine vrste ugroza. Materijalna opremljenost Stanice Varaždin je dobra (standardni kompleti HGSS). U 2018. godini, pored redovnog financiranja u iznosu od 10.000,00 kuna Godišnje, izvršena je i kapitalna donacija za potrebe nabavke motornog vozila u iznosu od 6.000,00 kuna.

#### 4.2. Gradsko društvo Crvenog križa Novi Marof

Strukturirano je i razvijeno Društvo crvenog križa, sa sekcijama i radnim skupinama u brojnim oblastima:

- pružanje prve pomoći, zaštiti zdravlja i dobrovoljnom davanju krvi,
- organiziranom službom traženja osoba u katastrofama,
- posebnim pripremama radi odgovora na velike nesreće i katastrofe,
- službom spašavanja života na vodi,
- humanitarno-socijalnim programima, s mladima i međunarodno, i drugim sadržajima.

Društvo ima vlastitu i materijalnu osnovu Županijskog društva HCK, te Hrvatskog crvenog križa (od opreme za evakuaciju do opreme za zbrinjavanje). S područja Grada Varaždinske Toplice ima desetak pripadnika GD CK Novi Marof.

Komunikacija Grada Varaždinskih Toplica i crvenog križa je izuzetno kvalitetna te se Crveni križ rado odaziva na sve pozive i aktivnosti u organizaciji Grada i javnih institucija na području Varaždinskih Toplica.

#### 4.3. Pravne osobe, udruge građana i radno sposobno stanovništvo

Sukladno ZSCZ-u, Gradsko vijeće jest dana 28. srpnja 2016., na svojoj sjednici usvojilo Odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite Grada Varaždinskih Toplica („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ br. 33/16). Navedenom odlukom određeno je 23 pravnih osoba koje, kao dio operativnih snaga sustava civilne zaštite Grada Varaždinskih Toplica, svojim proizvodnim, uslužnim, materijalnim, ljudskim i drugim resursima predstavljaju najznačajnije nositelje djelatnosti civilne zaštite na području Grada. U narednom će se razdoblju s navedenim osobama regulirati odnosi te će se, po potrebi, održati odgovarajuće edukacije.

Od pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite, posebno valja istaknuti Specijalnu bolnicu za medicinsku rehabilitaciju Varaždinske Toplice koja predstavlja najveći subjekt na području grada, a koja, obzirom da i sama predstavlja svojevrsan izvor opasnosti, ima razrađen sustav zaštite u slučaju nesreće ili katastrofe. Pored navedenog, ova se ustanova ističe obzirom na smještajne i materijalne kapacitete, mogućnost osiguranja prehrane, zdravstvene i slične pomoći za velik dio stanovništva.

Grad ima veći broj udruga građana (sportskih, kulturnih i drugih) koje dijelom financira. U njima je gotovo dvije stotine članova pa je i to značajni resurs. Do sada su posebne pripreme i angažiranje vršene samo sa lovačkim udrugama (2), ali se proširuju sadržaji i na druge. Procjenjuje se da su udruge građana, uz ukupno stanovništvo, najveći potencijal u zaštiti i spašavanju.

Radno sposobno stanovništvo - suštinski je resurs Grada Varaždinske Toplice, posebno za uvjete najvećih katastrofa. Za informiranje i aktiviranje stanovništva u izvanrednim okolnostima koriste se, prije svega, lokalne radio-postaje kao i drugih prihvatljivi mediji te načini komunikacije.

Na temelju novodonesene Procjene rizika od velikih nesreća, u daljnjem će se periodu vršiti odgovarajuća komunikacija između ovlaštenih osoba civilne zaštite te će se donijeti nova odluka o pravnim osobama od interesa za sustav civilne zaštite.

### **III/ UGROZE, AKTIVNOSTI I STANJE TIJEKOM 2017.GODINE**

Od značajnijih objekata na području Grada, gdje postoji određena količina opasnih tvari, valja spomenuti INA benzinsku postaju te Specijalnu bolnicu za medicinsku rehabilitaciju Varaždinske Toplice i Plinacro d.o.o. u kojima su mogući požari, eksplozije ili, u najgorem slučaju, istjecanje klora.

Tijekom 2014. godine Bolnica je izvršila novu Procjenu ugroženosti postrojenja od katastrofa i velikih nesreća te novi Operativni plan zaštite i spašavanja, kako bi organizirala visoku razinu spremnosti za ugroze UNP te naftnim derivatima, te osobito od incidenata sa plinskim klorom. Tehnoloških incidenata u području Grada nije bilo.

Cestama na području Grada ne prevoze se značajnije količine opasnih tvari, osim autocestom A1 kojom je dozvoljeno prevoženje opasnih tvari. Dionica autoceste u području Grada prostorno je udaljena od naselja, kojih nema u zoni 300 metara od osi autoceste.

Nije bilo nuklearnih ili radioloških incidenata, a prema državnoj bazi podataka radioloških postrojenja u području Grada nema.

U provođenju aktivnosti zaštite i spašavanja prvenstveno se angažiraju pravne osobe, službe i udruge koje su u okviru svoje djelatnosti bave određenim vidovima zaštite i spašavanja sa ljudstvom i materijalno-tehničkim sredstvima i opremom, a to su:

- Središnja dobrovoljna vatrogasna postrojba DVD Varaždinske Toplice sa vlastitim snagama i materijalno tehničkim sredstvima kao i ostali DVD uključeni u VZ Grada
- Hrvatske vode VGI Varaždin i poduzeće koje se bavi obranom od poplava i njihovo licencirano poduzeće (Vodoprivreda - Varaždin),
- Policija, PP Novi Marof
- Zdravstvene ustanove (Hitna pomoć Novi Marof, Dom zdravlja NM, Zavod za javno zdravstvo),
- HGSS-stanica Varaždin
- Veterinarske službe: Veterinarska ambulanta Varaždinske Toplice, iz sastava VST Novi Marof,
- Hrvatske ceste d.o.o, ŽUC Varaždin i PZC Varaždin sa vlastitim snagama i materijalno tehničkim sredstvima,
- Hrvatska elektroprivreda, distribucijsko područje "Elektra" Varaždin,
- Hrvatske šume d.o.o., Šumarija Ludbreg i Varaždin.
- Mobilizirani građani, poduzeća, radni strojevi i vozila pravnih i fizičkih osoba
- Centar za socijalnu skrb Novi Marof,
- Gradsko društvo Crvenog križa Novi Marof

- Specijalizirane udruge građana (lovačko i ribolovno društvo i druge udruge),

U slučaju da pravne osobe i službe koje se bave civilnom zaštitom ne bi mogle sami učinkovito provesti aktivnosti zaštite i spašavanja, a ugroza je prijetila nastankom katastrofe ili veće nesreće, na zahtjev Gradonačelnice aktivirat će se Stožer civilne zaštite Grada Varaždinske Toplice te Zapovjedništvo civilne zaštite, tim civilne zaštite opće namjene i povjerenici civilne zaštite te njihovi zamjenici. Ukoliko dođe do nepogoda većih razmjera kad navedene snage sa područja Grada ne bi bile dostatne Grad Varaždinske Toplice može računati na pomoć snaga i sredstava susjednih gradova i općina, te specijalističke postrojbe civilne zaštite Varaždinske županije, a potom i snaga DUZS i RH.

Tijekom 2018. godine najvažnije aktivnosti u sustavu civilne zaštite bile su:

- usklađivanje s novim normativnim okvirom civilne zaštite, donošenjem odgovarajućih akata i uređivanjem dokumentacije koja se odnosi na sustav civilne zaštite
- ažuriranje planskih dokumenata – donošenje nove procjene rizika od velikih nesreća, njeno ažuriranje i priprema novog Plana zaštite i spašavanja,
- dostava podataka DUZS, PU Varaždin sukladno odredbama Pravilnika o vođenju evidencija pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite („Narodne novine“, broj: 75/16)
- održavanje vatrogasnih vježbi i drugih vježbi.

Od akata kojima je uređen sustav civilne zaštite Grada, potrebno je istaknuti:

- Plan pozivanja i aktiviranja Stožera zaštite i spašavanja KLASA: 810-01/13-01/09, URBROJ: 2186/026-03-13-1 od 25. rujna 2013. godine,
- Odluka o imenovanju mreže povjerenika civilne zaštite na području Grada Varaždinskih Toplica („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ br. 62/13), KLASA: 810-01/13-01/10, URBROJ: 2186/026-03-131 od 16. studenoga 2013. godine,
- Odluka o osnivanju i imenovanju načelnika, zamjenika načelnika i članova Stožera civilne zaštite Grada Varaždinskih Toplica („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ br. 43/17). KLASA: 810-01/16-01/4, URBROJ: 2186/026-03-161 od 29. srpnja 2016. godine,
- Odluka o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite Grada Varaždinskih Toplica („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ br. 33/16), KLASA: 810-01/16-01/5, URBROJ: 2186/026-01/1-16-4, od 29. srpnja 2016. godine
- Odluka o donošenju Procjene rizika od velikih nesreća na području Grada Varaždinskih Toplica („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, br. 67/17).

#### FINANCIJSKI POKAZATELJI SUSTAVA CZ GRADA ZA 2018.GODINU

RB	OPIS POZICIJE U PRORAČUNU	Planirano za 2018.godinu	UTROŠENO u 2018.godini
1.	<b>CIVILNA ZAŠTITA</b> (opremanje, osposobljavanje, smotriranje, angažiranje, izrada dokumenata CZ i druge aktivnosti i mjere u CZ)	10.000,00	/
2.	<b>VATROGASTVO (VZG)</b> - opremanje, vježbe, takmičenja i dr.	610.000,00	517.403,00
4.	<b>UDRUGE GRAĐANA</b> (Crveni križ, HGSS)	82.000,00	82.000,00



5.	JAVNI RED I SIGURNOST	50.000,00	/
<b>UKUPNO ZA SUSTAV CIVILNE ZAŠTITE</b>		<b>752.000,00</b>	<b>599.403,00</b>

Na temelju iznijetog i analiziranog stanja, daje se sljedeći

### ZAKLJUČAK

Grad Varaždinske Toplice jest, ukupno gledajući, poduzeo planirane i potrebne aktivnosti, te uložio dostatna sredstva za razvoj sustava civilne zaštite na svom području zbog čega se može zaključiti da je sustav zaštite i spašavanja na području Grada na zadovoljavajućoj razini. Tijekom ove godine došlo je do proglašenja elementarne nepogode klizišta uzrokovanih naglim porastom temperature u zimskim mjesecima i topljenja snijega no ova elementarna nepogoda nije uzrokovala nikakve štete po zdravlje i život ljudi već samo materijalnu štetu koja je, na nerazvrstanim i javnim cestama odmah sanirana. Obzirom da materijalna šteta nije bila dostatna za proglašenje elementarne nepogode, to je saniranje štete na javnim površinama (prometnice, javne zelene površine) izvršeno na teret sredstava proračuna Grada, odnosno drugih zakonskih ovlaštenika upravljanja javnim površinama.

Izvršeno je ažuriranje dokumenata civilne zaštite – Procjene ugroženosti te Plana zaštite i spašavanja te je ujedno pripravljena i usvojena nova Procjena rizika od velikih nesreća. Donijete su nove odluke te su poduzete odgovarajuće radnje radi usklađivanja sustava civilne zaštite sa mjerodavnim propisom ZSCZ-a. Vrlo je važan iskorak učinjen nabavkom nove vatrogasne opreme čime je, sasvim sigurno, povećana spremnost vatrogasnih snaga, ali i ukupnog stanja civilne zaštite u gradu Varaždinskim Toplicama. Rad na normativnoj usklađenosti će se nastaviti tijekom naredne godine, kada će se ostvariti normativni i stvarni uvjeti za takvo postupanje. Stručna osposobljavanja vatrogasnih snaga (VZ i DVD-i) kao osnovne snage Grada u zaštiti i spašavanju redovno su obavljana. Analizirajući utvrđene organizirane snage zaštite i spašavanja, procjenjuje se da je neophodan daljnji razvoj i unapređenje mogućnosti djelovanja svih subjekata civilne zaštite, uz osiguravanje sredstava za njihovo opremanje sukladno Procjeni rizika i Planovima zaštite i spašavanja te razvojnim programima. Unapređenje sposobnosti pojedinih službi i tijela za sudjelovanje u aktivnostima zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara detaljnije je naznačeno u godišnjem Planu razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Varaždinske Toplice za 2018. godinu.



