

**REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA
GRAD VARAŽDINSKE TOPLICE**



**ANALIZA UPRAVLJANJA KOMUNALNOM
INFRASTRUKTUROM GRADA VARAŽDINSKIH TOPLICA**

Varaždinske Toplice, prosinac 2022.

Sadržaj

1. UVOD	5
1.1. REVIZIJA UČINKOVITOSTI	5
2. GLAVNI CILJ UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	7
3. POSEBNI CILJ 1. KONTINUIRANO VOĐENJE I AŽURIRANJE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	9
3.1. ODLUKA O PROGLAŠENJU KOMUNALNE INFRASTRUKTURE JAVNIM DOBROM U OPĆOJ UPORABI I ODLUKA O UKIDANJU STATUSA JAVNOG DOBRA U OPĆOJ UPORABI KOMUNALNE INFRASTRUKTURE.....	9
3.2. IZRADA GEODETSKIH ELABORATA IZVEDENOG STANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE (ISKI).....	9
3.3. NADOPUNJAVANJE I AŽURIRANJE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE.....	10
3.4. POPIS IMOVINE I AŽURIRANJE POSLOVNIH KNJIGA.....	11
3.4.1. ODREĐIVANJE IDENTIFIKACIJSKIH OZNAKA ZA GRAĐEVINE I UREĐAJE KI.....	11
3.4.2. IZRADA POPISA IMOVINE I AŽURIRANJE POSLOVNIH KNJIGA.....	12
4. POSEBNI CILJ 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	17
4.1. KOMUNALNE DJELATNOSTI	17
4.2. ORGANIZACIJSKI OBLICI OBAVLJANJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI	19
JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE MOŽE UGOVOROM POVJERITI OBAVLJANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI:	19
4.2.1. TRGOVAČKO DRUŠTVO.....	19
4.2.2. KONCESIJA.....	21
4.2.3. UGOVOR O OBAVLJANJU KOMUNALNE DJELATNOSTI.....	22
4.3. FINANCIRANJE USLUŽNIH KOMUNALNIH DJELATNOSTI	23
4.3.1. CIJENA KOMUNALNE USLUGE.....	23
4.3.2. CJENIK KOMUNALNIH USLUGA.....	23
4.3.3. UVJETI ISPORUKE KOMUNALNIH USLUGA.....	24
4.3.4. PRORAČUN JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE.....	25
4.4. KOMUNALNA INFRASTRUKTURA	25
4.4.1. GRAĐENJE I ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE.....	26
4.4.1.1. GRAĐENJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE.....	26
4.4.1.2. ODRŽAVANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE.....	28
4.5. FINANCIRANJE GRAĐENJA I ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE	29
4.5.1. KOMUNALNI DOPRINOS.....	29
4.5.2. KOMUNALNA NAKNADA.....	30
4.5.3. NAKNADA ZA KONCESIJU.....	32
4.6. KOMUNALNI RED I ODRŽAVANJE KOMUNALNOG REDA – KOMUNALNI REDARI	32
5. POSEBNI CILJ 3. NADZOR NAD UPRAVLJANJEM KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	40
5.1. SUSTAVNA ANALIZA I VREDNOVANJE UČINKA UPRAVLJANJA I KORIŠTENJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	40
5.1.1. ORGANIZACIJA OBAVLJANJA KOMUNALNE DJELATNOSTI.....	41
5.1.2. FINANCIRANJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE.....	43
5.1.3. GRAĐENJE I ODRŽAVANJA KOMUNALNE INFRASTRUKTURE.....	44
5.2. NAČELA KOMUNALNOG GOSPODARSTVA	49
5.3. KRITERIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	52
ZAKLJUČAK	57
6. IZVORI PODATAKA	58

POPIS TABLICA

<i>Tablica 1. Pregled posebnih ciljeva i mjera</i>	<i>8</i>
<i>Tablica 2. Posebni cilj 1. Kontinuirano vođenje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture</i>	<i>13</i>
<i>Tablica 3. Posebni cilj 2. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom</i>	<i>35</i>
<i>Tablica 4. Organizacija obavljanja komunalne djelatnosti u Gradu Varaždinske Toplice</i>	<i>41</i>
<i>Tablica 5. Financiranje komunalne infrastrukture</i>	<i>43</i>
<i>Tablica 6. Cjenik komunalnih usluga</i>	<i>43</i>
<i>Tablica 7. Analiza građenja i održavanja komunalne infrastrukture</i>	<i>44</i>
<i>Tablica 8. Program građenja objekata komunalne infrastrukture te objekata društvene</i>	<i>46</i>
<i>Tablica 9. Program održavanja komunalne infrastrukture Grada Varaždinskih Toplica</i>	<i>47</i>
<i>Tablica 10. Postupanje u skladu s načelima komunalnog gospodarstva</i>	<i>49</i>
<i>Tablica 11. Kriteriji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom</i>	<i>52</i>

POPIS KRATICA

RH	Republika Hrvatska
KI	Komunalna infrastruktura
ZDIKN	Zakon o državnoj izmjeri i katastru nekretnina
ISKI	Izvedeno stanje komunalne infrastrukture
JUO	Jedinstveni upravni odjel
NN	Narodne novine
JLS	Jedinica lokalne samouprave
SV	Službeni vjesnik
VŽ	Varaždinska županija
čkbr	čestica katastarski broj
z.k. ul.	zemljišnoknjižni uložak
k.o.	katastarska općina

1. UVOD

Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine«, broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20) propisano je kako JLS u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana između ostalog to se odnosi i na poslove komunalnog gospodarstva koje je regulirano Zakonom o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18, 110/18, 32/20). Komunalno gospodarstvo cjelovit je sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području jedinice lokalne samouprave. Komunalno gospodarstvo temelji se na načelima: zaštite javnog interesa, razmjerne koristi, solidarnosti, javne službe, neprofitnosti, supsidijarnosti, univerzalnosti i jednakosti pristupa, prilagodljivosti, kontinuiteta i kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti, ekonomičnosti i učinkovitosti, zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara, sigurnosti, javnosti, prihvatljivosti cijene komunalnih usluga i zaštite ugroženih kategorija građana.

1.1. Revizija učinkovitosti

Na temelju članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (»Narodne novine«, broj 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Varaždinske županije. Državni ured za reviziju provodio je postupak revizije 8. srpnja 2020. do 5. studenoga 2021. godine.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom u 2019. i 2020. godini.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu,
- provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima,
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom,
- ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, kao i poduzetih aktivnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Upravljanje komunalnom infrastrukturom revizija je ocjenjivala učinkovito, djelomično učinkovito i neučinkovito.

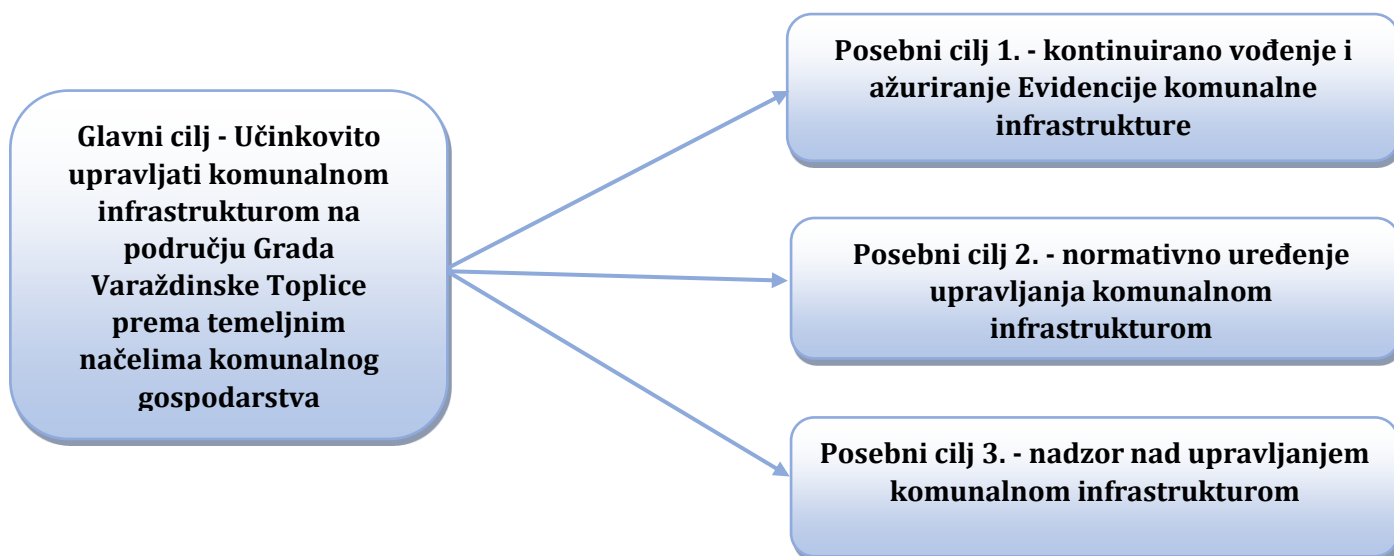
Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je kako je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Gradu Varaždinskim Toplicama učinkovito te su Gradu dani nalozi i preporuke kako bi se postigla poboljšanja prilikom vođenja evidencija komunalne infrastrukture, upravljanja komunalnom infrastrukturom te prilikom nadzora nad korištenjem komunalne infrastrukture na području JLS.

2. GLAVNI CILJ UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

U Strategiji upravljanja imovinom u vlasništvu Grada Varaždinskih Toplica za razdoblje od 2021. do 2027. godine postavljen je strateški cilj upravljanja gradskom imovinom: učinkovito upravljati svim oblicima imovine u vlasništvu Grada Varaždinskih Toplica prema načelu učinkovitosti dobrog gospodarstva.

Iz navedenog strateškog cilja proizlazi glavni cilj upravljanja komunalnom infrastrukturom: učinkovito upravljati komunalnom infrastrukturom na području Grada Varaždinskih Toplica prema temeljnim načelima komunalnog gospodarstva.

U svrhu postizanja glavnog cilja postavljaju se posebni ciljevi koji će se ostvariti kroz pripadajuće mjere i aktivnosti.



Tablica 1. Pregled posebnih ciljeva i mjera

GLAVNI CILJ UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	Učinkovito upravljati komunalnom infrastrukturom na području Grada Varaždinskih Toplica prema temeljnim načelima komunalnog gospodarstva.
POSEBNI CILJEVI	MJERE
Posebni cilj 1. - kontinuirano vođenje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture	Donošenje odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture
	Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)
	Nadopunjavanje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture
	Određivanje identifikacijskih oznaka za građevine i uređaje KI
	Izrada popisa imovine i ažuriranje poslovnih knjiga
Posebni cilj 2. - normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	Utvrđivanje komunalnih djelatnosti
	Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti
	Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti
	Određivanje komunalne infrastrukture
	Građenje i održavanje komunalne infrastrukture
	Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture
	Uspostavljanje komunalnog reda
Posebni cilj 3. - nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Sustavna analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom
	Analiziranje postupanja u skladu s načelima komunalnog gospodarstva
	Analiziranje kriterija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom
	Izrada procedure upravljanja komunalnom infrastrukturom

3. POSEBNI CILJ 1. KONTINUIRANO VOĐENJE I AŽURIRANJE EVIDENCIJE KOMUNALNE INFRASTRUKTURE

Segmenti upravljanja koje ovaj poseban cilj obuhvaća provodit će se putem sljedećih mjera:

- Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture,
- Izrade geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI),
- Nadopunjavanje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture,
- Izrada popisa imovine i ažuriranje poslovnih knjiga.

3.1. Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture

Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo JLS.

Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture ili njezina dijela može se donijeti ako je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem. Nekretnina kojoj prestane status javnog dobra u općoj uporabi ostaje u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, odnosno pravne osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

Navedena odluka uz ostalo, mora sadržavati naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se infrastruktura nalazi te nalog nadležnom sudu za upis statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige, odnosno za brisanje tog statusa ako se radi o infrastrukturi koja se upisuje u zemljišne knjige.

Navedene odluke dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišnim knjigama, odnosno radi brisanja tog statusa.

3.2. Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)

Komunalna infrastruktura izgrađena do dana stupanja na snagu 04.08.2018. godine Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18, 110/18 i 32/20) koja nije evidentirana u katastru ili nije evidentirano njezino stvarno stanje evidentira se u katastru na temelju geodetskog elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI), potvrde jedinice lokalne samouprave kako se radi o komunalnoj infrastrukturi, a koje pribavlja i nadležnom tijelu za katastar dostavlja jedinica lokalne samouprave, odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom i rješenja nadležnog zemljišnoknjižnog suda o provedbi prijavnog lista u zemljišnu knjigu. Prijavni list za prethodnu provedbu u zemljišnoj knjizi izrađen u skladu s pregledanim i potvrđenim geodetskim elaboratom izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI), i potvrdu jedinice lokalne samouprave kako se radi o komunalnoj infrastrukturi zemljišnoknjižnom sudu po službenoj dužnosti dostavlja nadležni ured za katastar.

Geodetski elaborat ISKI kao tehnička osnova za provedbu promjena u katastarskom operatu izrađuje se u svrhu GE25-evidentiranja izvedenog stanja komunalne infrastrukture.

Geodetski elaborat ISKI izrađuje se tako da se elaboratom predlaže osnivanje jedinstvene katastarske čestice na kojoj je izrađena pojedina komunalna infrastruktura. Jednim geodetskim elaboratom ISKI može se evidentirati i više pojedinačnih različitih komunalnih infrastruktura.

Geodetski elaborat ISKI izrađuje se uvijek na način da se elaboratom iskazuje stvarno stanje katastarske čestice na kojoj je izrađena komunalna infrastruktura prema podacima terenskih mjerenja.

Grad Varaždinske Toplice je provodio aktivnosti na upisu nerazvrstanih cesta na svom području u zemljišne knjige i evidentiranje u katastru te je dio nerazvrstanih cesta upisan u zemljišne knjige sa statusom javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Grada Varaždinske Toplice, a u tijeku su postupci uređenja zemljišnoknjižnog stanja na temelju pribavljenih geodetskih elaborata izvedbenog stanja nerazvrstanih cesta za katastarske općine Varaždinske Toplice, Hrastovec Toplički i Tuhovec. Za ostalu komunalnu infrastrukturu Grad će kontinuirano donositi odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi.

Grad Varaždinske Toplice kontinuirano će donositi odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi. Sve promjene evidentirat će se i u Evidenciju komunalne infrastrukture.

3.3. Nadopunjavanje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture

Grad Varaždinske Toplice ustrojio je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture.

Evidencija komunalne infrastrukture sadrži:

- naziv i vrstu komunalne infrastrukture,
- podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi,
- podatak o vlasništvu komunalne infrastrukture i osobi koja njome upravlja, i
- podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.

Evidenciju komunalne infrastrukture potrebno je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja te i dalje poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru. Unesene podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu sistematizirati po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture, kako bi se uvidom u evidenciju mogao pratiti broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

Grad Varaždinske Toplice kontinuirano će unositi akte u Evidenciju komunalne infrastrukture te provoditi aktivnosti radi pohranjivanja akata, tj. podataka o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.

3.4. Popis imovine i ažuriranje poslovnih knjiga

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te приходима i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Grada Varaždinske Toplice evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički, osim za dio nerazvrstanih cesta.

Za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine potrebno je odrediti identifikacijsku oznaku te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih oznaka povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Na kraju svake poslovne godine potrebno je popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom, što i Grad Varaždinske Toplice provodi. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna. Popisom imovine nužno je obuhvatiti i komunalnu infrastrukturu na čemu Grad učestalo radi.

3.4.1. Određivanje identifikacijskih oznaka za građevine i uređaje KI

Proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama

prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika.

Iako se u glavnoj knjizi Grada Varaždinske Toplice vodi analitička knjigovodstvena evidencija vrijednosti komunalne infrastrukture, Grad planira za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

3.4.2. Izrada popisa imovine i ažuriranje poslovnih knjiga

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu (»Narodne novine« broj 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20), proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. godine, propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Grad Varaždinske Toplice procijenit će vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

Tablica 2. Posebni cilj 1. Kontinuirano vođenje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture

Posebni cilj 1. Kontinuirano vođenje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture						
Mjera	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Odgovorna osoba	Pokazatelji rezultata	Mjerna jedinica za pokazatelj rezultata	Polazna i ciljana vrijednost mjerne jedinice
Donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture	Donošenje Odluke	Donošenje Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi, izrada Odluke i naloga nadležnom sudu za upis statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige, odnosno za brisanje tog statusa ako se radi o infrastrukturi koja se upisuje u zemljišne knjige.	Gradonačelnik	Broj odluka	Broj	Polazna (0) Ciljana (1)
	Dostava Odluke nadležnom sudu	Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi dostavlja se nadležnom sudu u Varaždinu.	Gradonačelnik	Broj odluka	Broj	Polazna (0) Ciljana (1)
Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)	Izrada geodetskih elaborata ISKI	Za komunalnu infrastruktura koja nije evidentirana u katastru izrađuju se geodetski elaborati ISKI. Kako bi se komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u katastru ili u njemu nije evidentirano njezino stvarno stanje mogla evidentirati i upisati u zemljišnu knjigu kao neotuđivo vlasništvo, odnosno suvlasništvo JLS na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom potrebno je izraditi geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture.	Gradonačelnik	Broj elaborata ISKI	Broj	Polazna (0) Ciljana (1)

Nadopunjavanje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture	Ažurirati evidenciju javne rasvjete	Ažurirati evidenciju javne rasvjete te nadopunjavati evidenciju komunalne infrastrukture podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Javna rasvjeta je komunalna infrastruktura koja se ne evidentira u katastarskom operatu i zemljišnim knjigama već se evidentira samo u katastru infrastrukture geodetskim elaboratom infrastrukture sukladno ZDIKN. Nakon izrade elaborata upisati javnu rasvjetu u Evidenciju javne rasvjete.	Gradonačelnik	Broj upisanih javnih rasvjeta	Broj	Polazna (1) Ciljana (1)
	Dopuniti evidenciju pješačkih staza	Dopuniti evidenciju pješačkih staza te nadopunjavati evidenciju komunalne infrastrukture podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila ako nisu sastavni dio nerazvrstane ceste ili druge ceste, evidentiraju se u katastarskom operatu kao način uporabe zemljišta sukladno ZDIKN-u.	Gradonačelnik	Broj pješačkih staza u evidenciji	Broj	Polazna (0) Ciljana (1)
	Unositi akte u Evidenciju komunalne infrastrukture	Pohranjivati akte tj. podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopравnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.	Gradonačelnik	Broj unesenih akata	Broj	Polazna (0) Ciljana (1)
	Kontinuirano ažurirati podatke u evidenciji komunalne infrastrukture	Kontinuirano nadopunjavati evidenciju komunalne infrastrukture podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja i poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne	Gradonačelnik	Ažurirani broj podataka	Broj	

		infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, koje se postiže izradom elaborata izvedenog stanja za komunalnu infrastrukturu				
Određivanje identifikacijskih oznaka za građevine i uređaje KI	Svakoj građevini ili uređaju KI dodijeliti identifikacijsku oznaku	Za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijsku oznaku te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih oznaka povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.	Gradonačelnik	Broj dodijeljenih identifikacijskih oznaka	Broj	

<p>Izrada popisa imovine i ažuriranje poslovnih knjiga</p>	<p>Na kraju godine popisati svu imovinu u vlasništvu JLS</p>	<p>Procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.</p> <p>Na kraju svake poslovne godine popisuje se imovina i obveze, navodi se njihova pojedinačna vrijednosti te usklađuje sa stanjem imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Dosadašnjim popisom nije obuhvaćena komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u glavnoj knjizi. Potrebno je za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijsku oznaku te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih oznaka povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.</p>	<p>Gradonačelnik</p>	<p>Broj neevidentiranih podataka o KI</p>	<p>Broj</p>	
--	--	--	----------------------	---	-------------	--

4. POSEBNI CILJ 2. NORMATIVNO UREĐENJE UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Jedinica lokalne samouprave normativno uređuje upravljanje komunalnom infrastrukturom sljedećim mjerama:

- utvrđivanjem komunalnih djelatnosti na svom području,
- određivanjem organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti,
- financiranjem uslužnih komunalnih djelatnosti,
- određivanje komunalne infrastrukture,
- građenje i održavanje komunalne infrastrukture,
- financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture te
- uspostavljanjem komunalnog reda.

4.1. Komunalne djelatnosti

Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave.

Prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18, 110/18 i 32/20) komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture su:

1. **održavanje nerazvrstanih cesta** - skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom cijele godine na nerazvrstanim cestama, uključujući i svu opremu, uređaje i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i prometne sigurnosti na njima (redovito održavanje), kao i mjestimičnog poboljšanja elemenata ceste, osiguravanja sigurnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa (izvanredno održavanje);
2. **održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima** - održavanje i popravci navedenih površina kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost;
3. **održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda** - upravljanje i održavanje građevina koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene u građevinskom području, uključujući i građevine koje služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda, osim građevina u vlasništvu javnih isporučitelja vodnih usluga koje, prema posebnim propisima o vodama, služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda;
4. **održavanje javnih zelenih površina** - košnja, obrezivanje i skupljanje biološkog otpada s javnih zelenih površina, obnova, održavanje i njega drveća, ukrasnog grmlja i drugog bilja, popločenih i nasipanih površina u parkovima, opreme na dječjim igralištima, fitosanitarna zaštita bilja i biljnog materijala za potrebe održavanja i drugi poslovi potrebni za održavanje tih površina;

5. **održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene** - održavanje, popravci i čišćenje navedenih građevina, uređaja i predmeta;
6. **održavanje groblja i krematorija unutar groblja** - održavanje prostora i zgrada za obavljanje ispraćaja i ukopa pokojnika te uređivanje putova, zelenih i drugih površina unutar groblja;
7. **održavanje čistoće javnih površina** - čišćenje površina javne namjene, osim javnih cesta, koje obuhvaća ručno i strojno čišćenje i pranje javnih površina od otpada, snijega i leda, kao i postavljanje i čišćenje košarica za otpatke i uklanjanje otpada s javnih površina;
8. **održavanje javne rasvjete** - upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete, uključujući podmirivanje troškova električne energije, za rasvjetljavanje površina javne namjene.

Prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18, 110/18 i 32/20) uslužne komunalne djelatnosti su:

1. **usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama** - upravljanje uređenim javnim površinama za parkiranje i garažama u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene;
2. **usluge javnih tržnica na malo** - upravljanje i održavanje prostora i zgrada izgrađenih na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u kojima se u skladu s tržišnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima;
3. **usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja** - ispraćaj, kremiranje i ukop unutar groblja u skladu s posebnim propisima;
4. **komunalni linijski prijevoz putnika** - javni cestovni prijevoz putnika na linijama unutar zona koje utvrđuju jedinice lokalne samouprave na svojem području;
5. **obavljanje dimnjačarskih poslova** - čišćenje i kontrola dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje u građevinama.

Osim navedenih djelatnosti, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i drugu djelatnost koja se smatra komunalnom djelatnosti:

1. ako se takvom djelatnošću kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području jedinice lokalne samouprave,
2. ako po svom sadržaju i značenju djelatnost predstavlja nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju,
3. ako je pretežno uslužnog karaktera i
4. ako se obavlja prema načelima komunalnog gospodarstva.

Akti kojima su definirane komunalne djelatnosti Grada Varaždinske Toplice:

- Odluka o komunalnim djelatnostima („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj 77/2018 od 29.11.2018.)

Gradsko vijeće Grada Varaždinske Toplice je 29. studenoga 2018. godine donijelo Odluku o komunalnim djelatnostima na području Grada Varaždinskih Toplica u kojoj su definirane

komunalne djelatnosti koje mogu obavljati pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti, a to su:

- održavanje nerazvrstanih cesta,
- održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima,
- održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda,
- održavanje javnih zelenih površina,
- održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene,
- održavanje groblja,
- održavanje čistoće javnih površina,
- održavanje javne rasvjete.

4.2. Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti

Samostalno ili više jedinica lokalne samouprave mogu zajednički organizirati obavljanje komunalne djelatnosti na jedan od sljedećih načina:

- osnivanjem trgovačkog društva koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno,
- osnivanjem javne ustanove koju osniva jedinica lokalne samouprave
- služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave.

Jedinica lokalne samouprave može Ugovorom povjeriti obavljanje komunalnih djelatnosti:

- pravnoj i fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji,
- pravnoj i fizičkoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

4.2.1. Trgovačko društvo

Trgovačko društvo obavlja komunalne djelatnosti na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, odnosno predstavnička tijela više jedinica lokalne samouprave u slučaju u kojem više jedinica lokalne samouprave obavljanje jedne ili više komunalnih djelatnosti organizira zajednički. Ova Odluka sadrži:

- tvrtku društva kojem se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti
- komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava
- rok na koji se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti i
- obveze društva prema osnivaču.

Trgovačko društvo Forum Toplice d.o.o. iz Varaždinskih Toplica, koje je osnovao Grad Varaždinske Toplice (100% udjela u vlasništvu), temeljem Odluke o povjeravanju komunalnih djelatnosti trgovačkom društvu Forum Toplice d.o.o. (SV VŽ br. 3/19), obavlja sljedeće komunalne djelatnosti:

- održavanje nerazvrstanih cesta,

- održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima,
- održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda,
- održavanje javnih zelenih površina,
- održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene,
- održavanje groblja,
- održavanje čistoće javnih površina,
- usluge javnih tržnica na malo,
- usluge ukopa.

Trgovačko društvo Forum Toplice d.o.o. obavlja komunalne djelatnosti sukladno Odluci o komunalnim djelatnostima na području Grada Varaždinskih Toplica (SV VŽ br. 77/18), posebnim propisima kojima se regulira obavljanje pojedine komunalne djelatnosti i odlukama Gradskog vijeća donesenih sukladno tim propisima.

Gradsko vijeće Grada Varaždinskih Toplica je dana 31.01.2022. godine donijelo Odluku o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada kojom su utvrđeni način i uvjeti pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Varaždinskih Toplica putem spremnika od pojedinog korisnika te prijevoza i predaje tog otpada ovlaštenoj osobi za obradu otpada. Davatelj javnih usluga na području Grada Varaždinskih Toplica je trgovačko društvo ČISTOĆA d.o.o. iz Varaždina.

Zakonom o fiskalnoj odgovornosti (»Narodne novine«, broj 111/18) propisana je obveza davanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti. Izjava o fiskalnoj odgovornosti je godišnja izjava kojom predsjednik uprave trgovačkog društva u vlasništvu jedne ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, čelnik druge pravne osobe kojoj je osnivač jedna ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđenih u Registru trgovačkih društava i drugih pravnih osoba obveznika davanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti potvrđuje da je u radu osigurao zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava te učinkovito i djelotvorno funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola.

Čelnik Izjavom potvrđuje:

1. zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava,
2. učinkovito i djelotvorno funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u okviru proračunom, odnosno financijskim planom utvrđenih sredstava.

Trgovačko društvo Forum Toplice d.o.o. iz Varaždinskih Toplica je u vlasništvu Grada Varaždinske Toplice. Obzirom da je Grad jedini osnivač Društva, Društvo do 31. ožujka tekuće godine dostavlja većinskom vlasniku Izjavu i druge akte iz članka 34. stavka 4. Zakona o fiskalnoj odgovornosti za prethodnu godinu, a radi provjere njihova sadržaja.

Grad Varaždinske Toplice ima udjele u vlasništvu trgovačkih društava VARKOM d.o.o. iz Varaždina i ČISTOĆA d.o.o. iz Varaždina, te sukladno navedenom, spomenuta Društva dostavljaju na znanje presliku Izjave o fiskalnoj odgovornosti Gradu Varaždinske Toplice.

4.2.2. Koncesija

Koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture radi obavljanja komunalnih djelatnosti:

- pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama,
- pružanja usluga javnih tržnica na malo,
- komunalnog linijskog prijevoza putnika,
- obavljanja dimnjačarskih poslova,
- održavanja javne rasvjete.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu, odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije.

Gradsko vijeće Grada Varaždinske Toplice je 29. studenoga 2018. godine donijelo Odluku o komunalnim djelatnostima na području Grada Varaždinskih Toplica koje se na području Grada Varaždinskih Toplica obavljaju na temelju ugovora o koncesiji (SV VŽ br. 77/18).

Komunalna djelatnost koja se obavlja na temelju ugovora o koncesiji je obavljanje dimnjačarskih poslova. Davatelj koncesije je Gradsko vijeće Grada Varaždinskih Toplica. Na sva pitanja vezano za koncesiju, koja nisu uređena Zakonom o komunalnom gospodarstvu, na odgovarajući način se primjenjuju propisi kojima se uređuje koncesija.

Koncesija za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na području Grada Varaždinskih Toplica dodijeljena je trgovačkom društvu Dimax d.o.o. iz Varaždina, kao najpovoljnijem ponuditelju. Gradsko vijeće Grada Varaždinskih Toplica dana 16. prosinca 2022. godine donosi Odluku o davanju prethodne suglasnosti na Opće uvjete isporuke komunalne usluge obavljanja dimnjačarskih poslova na području Grada Varaždinskih Toplica trgovačkog društva Dimax d.o.o. iz Varaždina.

U tijeku je postupak dodjele nove koncesije za dimnjačarske poslove. Gradsko vijeće Grada Varaždinskih Toplica donijelo je Odluku o davanju koncesije te rok mirovanja istječe krajem studenog 2022. godine, nakon čega će Grad potpisati novi ugovor o koncesiji s drugim koncesionarom.

Usluge koje su predmet koncesije odnose se na obavljanje dimnjačarske djelatnosti, što sukladno odredbama Odluke o davanju koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na području Grada Varaždinskih Toplica od dana 2. studenoga 2022. godine te Ugovora od 5. prosinca 2022. godine, podrazumijeva provedbu obveze čišćenja i kontrole dimovodnih objekata i uređaja za loženje, a osobito:

- provjera ispravnosti i funkcioniranja dimnjaka i uređaja za loženje,
- obavljanje redovnih i izvanrednih pregleda dimnjaka i uređaja za loženje,
- čišćenje dimnjaka i uređaja za loženje,
- spaljivanje i vađenje čađe iz dimnjaka i uređaja za loženje,

- poduzimanje mjera za sprječavanje opasnosti od požara, eksplozija, trovanja te zagađivanje zraka, kako ne bi nastupile štetne posljedice zbog neispravnosti dimnjaka i uređaja za loženje.

Do 5. prosinca 2022. godine koncesionar je bio Lukom d.o.o. iz Ludbrega.

Obavljanje dimnjačarskih poslova mora biti u skladu s Odlukom o obavljanju dimnjačarskih poslova na području Grada Varaždinskih Toplica (SV VŽ br. 3/12), izmjenama i dopunama iste i drugim mjerodavnim propisima te prema pravilima struke i odredbama ugovora o koncesiji.

Koncesija se daje na razdoblje od deset (10) godina, a počinje teći od dana potpisa ugovora.

4.2.3. Ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti

Jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se na njezinu području mogu obavljati na temelju ugovora. Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti u ime jedinice lokalne samouprave sklapa čelnik. Postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te sklapanje, provedba i izmjene tog ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

Ugovor sadrži:

- komunalne djelatnosti za koje se sklapa ugovor,
- vrijeme na koje se sklapa ugovor,
- vrstu i opseg komunalnih usluga,
- način određivanja cijene komunalnih usluga te način i rok plaćanja izvršenih usluga,
- jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

Gradsko vijeće Grada Varaždinskih Toplica dana 29.11.2018. godine donijelo je Odluku o komunalnim djelatnostima na području Grada Varaždinskih Toplica koje se mogu obavljati na temelju Ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Pravne ili fizičke osobe na temelju pisanog ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti, mogu obavljati na području Grada Varaždinskih Toplica sljedeće komunalne djelatnosti:

1. održavanje javne rasvjete.

Postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te sklapanje, provedba i izmjena tog ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

Opseg obavljanja poslova određene komunalne djelatnosti određuje se na temelju Programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Varaždinskih Toplica.

4.3. Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti

Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se sredstvima:

- iz cijene komunalne usluge,
- iz proračuna jedinice lokalne samouprave,
- iz prihoda određenih posebnim zakonima,
- iz ostalih prihoda.

4.3.1. Cijena komunalne usluge

Iz cijene komunalne usluge osiguravaju se sredstva za financiranje obavljanja uslužnih komunalnih djelatnosti. Cijenu, način obračuna i način plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj komunalne usluge na način propisan Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim propisima.

Prilikom određivanja cijene komunalne usluge uzimaju se u obzir izdaci potrebni za osiguranje dostupnosti komunalne usluge te za upravljanje i održavanje komunalne infrastrukture koja se koristi za obavljanje uslužne komunalne djelatnosti. Cijena komunalne usluge određuje se tako da se pravnim i fizičkim osobama kojima je povjereno obavljanje komunalne djelatnosti omogući povrat sredstava uložениh u građenje komunalne infrastrukture i obavljanje komunalne djelatnosti.

Cijena komunalne usluge može sadržavati i iznos za financiranje gradnje komunalne infrastrukture na području ili za potrebe jedinice lokalne samouprave na kojemu se isporučuje komunalna usluga, a u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture.

Iznos za financiranje gradnje komunalne infrastrukture u računu za isporučenu komunalnu uslugu iskazuje se posebno i taj se iznos doznajuje u proračun jedinice lokalne samouprave na način propisan posebnim propisima kojima se uređuje proračunsko računovodstvo te se može koristiti samo za tu namjenu.

4.3.2. Cjenik komunalnih usluga

Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na području na kojem se isporučuje komunalna usluga.

Prijedlog za davanje suglasnosti sadrži:

- vrstu komunalne usluge te način obračuna i plaćanja te usluge,
- strukturu cijene komunalne usluge i
- datum od kojega se primjenjuje cijena.

Prijedlog za davanje suglasnosti za izmjenu ili dopunu cjenika komunalnih usluga sadrži:

- predloženu novu cijenu komunalne usluge i njezinu strukturu
- postotak promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu i
- razloge za promjenu cijene s detaljnim obrazloženjem i izračunom.

Čelnik jedinice lokalne samouprave dužan je očitovati se u roku od 60 dana od dana zaprimanja prijedloga za pribavljanje prethodne suglasnosti. Ako se čelnik jedinice lokalne samouprave ne očituje u roku, smatra se da je suglasnost dana. Ako je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organiziralo više jedinica lokalne samouprave i ako čelnik jedne ili više jedinica lokalne samouprave uskrati prethodnu suglasnost na cjenik komunalnih usluga odnosno na njegovu izmjenu ili dopunu, cjenik odnosno njegove izmjene ili dopune primjenjuju se ako suglasnost daje čelnik jedinice lokalne samouprave koja ima većinski dio dionica odnosno udjela u trgovačkom društvu odnosno većinska osnivačka prava u javnoj ustanovi.

Čelnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga dužan je u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove gospodarstva i upravno tijelo županije nadležno za poslove gospodarstva.

Isporučitelj komunalne usluge dužan je pridržavati se cjenika komunalnih usluga te cjenik komunalne usluge objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama. Tako se cjenici komunalnih usluga na području Grada Varaždinskih Toplica nalaze na sljedećim poveznicama:

- [https://cistoca-vz.hr/content/Cjenici 2018 od 01.07.2018./Cjenik%20Vara%C5%BEinske%20Toplice.pdf](https://cistoca-vz.hr/content/Cjenici%202018%20od%2001.07.2018./Cjenik%20Vara%C5%BEinske%20Toplice.pdf)

4.3.3. Uvjeti isporuke komunalnih usluga

Komunalne djelatnosti ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva. Obavljanje komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima.

Jedinica lokalne samouprave dužna je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području, uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi.

Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama važnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu.

Sukladno navedenom, Opći uvjeti isporuke komunalnih usluga sakupljanja odvoza i odlaganja komunalnog otpada doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela Grada Varaždinskih Toplica i objavljeni su na službenim stranicama trgovačkog društva ČISTOĆA d.o.o. Varaždin.

Osim na stranicama pružatelja komunalnih usluga, cjenici komunalnih usluga kao i opći uvjeti isporuke tih usluga objavljeni su i u službenom glasilu i na internet stranicama Grada.

4.3.4. Proračun jedinice lokalne samouprave

Jedinice lokalne samouprave mogu sredstva svog proračuna koristiti za financiranje komunalnih djelatnosti. Jedinice lokalne samouprave mogu u cijelosti ili djelomično financirati obavljanje komunalnih usluga za pojedine grupe korisnika na njezinu području radi osiguravanja univerzalnosti pristupa komunalnim uslugama pod uvjetima propisanim odlukom predstavničkog tijela. Proračun je dostupan na sljedećoj poveznici: <http://www.varazdinske-toplice.hr/proracun/>

4.4. Komunalna infrastruktura

Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu, odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

Komunalna infrastruktura jesu:

1. **nerazvrstane ceste** - ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na propisani način i pod propisanim uvjetima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste,
2. **javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila** - trgovi, pločnici, javni prolazi, javne stube, prečaci, šetališta, uređene plaže, biciklističke i pješačke staze, pothodnici, podvožnjaci, nadvožnjaci, mostovi i tuneli, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste,
3. **javna parkirališta** - uređene javne površine koje se koriste za parkiranje motornih vozila i/ili drugih cestovnih vozila s pripadajućom opremom na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave,
4. **javne garaže** - podzemne i nadzemne građevine koje se koriste za parkiranje motornih vozila s pripadajućom opremom, čiji je investitor odnosno vlasnik jedinica lokalne samouprave ili osoba koja obavlja komunalnu djelatnost pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama,
5. **javne zelene površine** - parkovi, drvoredi, živice, cvjetnjaci, travnjaci, skupine ili pojedinačna stabla, dječja igrališta s pripadajućom opremom, javni športski i rekreacijski prostori, zelene površine uz ceste i ulice, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste odnosno ulice i slično,
6. **građevine i uređaje javne namjene** - nadstrešnice na stajalištima javnog prometa, javni zdenci, vodoskoci, fontane, javni zahodi, javni satovi, ploče s planom naselja, oznake kulturnih dobara, zaštićenih dijelova prirode i sadržaja turističke namjene, spomenici i skulpture te druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja,
7. **javna rasvjeta** - građevine i uređaji za rasvjetljavanje nerazvrstanih cesta, javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javnih cesta koje prolaze kroz naselje, javnih parkirališta, javnih zelenih površina te drugih javnih površina školskog, zdravstvenog i drugog društvenog značaja u vlasništvu jedinice lokalne samouprave,
8. **grobља i krematorije na grobljima** - ograđena zemljišta na kojima se nalaze grobna mjesta, prostori i zgrade za obavljanje ispraćaja i pokopa umrlih, pješačke staze te uređaji, predmeti i oprema na površinama groblja,

9. **građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza** - tramvajske pruge, građevine za smještaj i održavanje vozila kojima se obavlja djelatnost javnog prijevoza, građevine za prihvat i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu te izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste.

Osim navedenih građevina, predstavničko tijelo JLS može odlukom odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

Grad Varaždinske Toplice ustrojio je Evidenciju komunalne infrastrukture za sljedeću komunalnu infrastrukturu:

- javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila,
- javne zelene površine,
- groblja i krematoriji,
- građevine i uređaje javne namjene,
- javna parkirališta,
- nerazvrstane ceste.

Grad Varaždinske Toplice na svom području raspolaže i upravlja javnom rasvjetom. U evidenciji komunalne infrastrukture Grada jedna je kartica s podacima o javnoj rasvjeti.

Grad Varaždinske Toplice je potpisao ugovor s tvrtkom Elda Project iz Varaždina za izvođenje radova na modernizaciji rasvjete u Dugoj ulici u Varaždinskim Toplicama. Planirani radovi se odnose na postavljanje dekorativnih segmentnih rasvjetnih stupova s LED modulima, a sve radi uštede energije i veće sigurnosti stanovnika, tj. podizanja kvalitete života stanovnika Grada.

4.4.1. Građenje i održavanje komunalne infrastrukture

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave, odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena, stoga se osobita važnost pridaje stručnom nadzoru nad građenjem i održavanjem komunalne infrastrukture.

4.4.1.1. Građenje komunalne infrastrukture

Komunalna infrastruktura gradi se u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom. Program građenja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu. Donosi se istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Građenje komunalne infrastrukture od interesa je za Republiku Hrvatsku i obuhvaća sljedeće radnje i radove:

- rješavanje imovinskopravnih odnosa na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture,

- uklanjanje i/ili izmještanje postojećih građevina na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture i radove na sanaciji tog zemljišta,
- pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebne za izdavanje dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture,
- građenje komunalne infrastrukture u smislu zakona kojim se uređuje gradnja građevina.

Programom građenja komunalne infrastrukture određuju se:

- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja,
- postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati,
- druga pitanja određena Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim zakonom.

Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja. Navedeni troškovi iskazuju se odvojeno za svaku građevinu i ukupno te se iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Troškovi građenja komunalne infrastrukture obuhvaćaju troškove:

- zemljišta na kojem će se graditi komunalna infrastruktura,
- uklanjanja i izmještanja postojećih građevina i trajnih nasada,
- sanacije zemljišta (odvodnjavanje, izravnavanje, osiguravanje zemljišta i sl.), uključujući i zemljišta koja je jedinica lokalne samouprave stavila na raspolaganje,
- izrade projekata i druge dokumentacije,
- ishoda akata potrebnih za izvlaštenje, građenje i uporabu građevina komunalne infrastrukture,
- građenja i provedbe stručnog nadzora građenja komunalne infrastrukture,
- evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama.

Grad Varaždinske Toplice donio je Program građenja objekata komunalne infrastrukture te objekata društvene i druge infrastrukture Grada Varaždinskih Toplica za 2022. godinu koji je objavljen u službenom glasilu (SV VŽ br. 103/21) i 1. izmjene i dopune Programa građenja objekata komunalne infrastrukture te objekata društvene i druge infrastrukture Grada Varaždinskih Toplica (SV VŽ br. 93/22).

Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima

građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Grad Varaždinske Toplice donio je i sljedeće dokumente:

- Prostorni plan uređenja Grada Varaždinskih Toplica („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, br. 9/05, 5/09, 5/10, 12/15, 59/20, 58/22) (<http://arhiva.vzz.hr/index.php/prostorni-plan-grad-varazdinske-toplice.html>),
- Plan razvojnih programa Grada Varaždinskih Toplica za 2022. – 2024. godine („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, br. 103/21),
- Provedbeni program Grada Varaždinskih Toplica za razdoblje 2021. – 2025. godine (Odluka o usvajanju Provedbenog programa Grada Varaždinskih Toplica za razdoblje 2021. – 2025. godine: „Službeni vjesnik Varaždinske županije“, br. 112/21),
- Izvješće o stanju u prostoru Grada Varaždinske Toplice za razdoblje 2011. – 2015. godine.

Čelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture na području Grada Varaždinskih Toplica za prethodnu kalendarsku godinu istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinica lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Izvješće sadrži iskaz troškova održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture, odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova.

Grad Varaždinske Toplice donio je Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu koji je objavljen u službenom glasilu („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, br. 51/22).

4.4.1.2. Održavanje komunalne infrastrukture

Komunalna infrastruktura održava se u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim Zakonom o komunalnom gospodarstvu ili posebnim zakonom.

Program održavanja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu. Donosi se istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja. Stoga se programom određuju:

- opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, i
- iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Grad Varaždinske Toplice donio je Program održavanja komunalne infrastrukture na području Grada Varaždinskih Toplica za 2022. godinu je objavljen u službenom glasilu („Službeni

vjesnik Varaždinske županije“, br. 103/21) i 1. izmjene i dopune Programa održavanja komunalne infrastrukture te objekata društvene i druge infrastrukture Grada Varaždinskih Toplica („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj 93/22).

Čelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna jedinica lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Izvješće sadrži iskaz troškova održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Grad Varaždinske Toplice donio je Izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu koji je objavljen u službenom glasilu („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj 51/22).

4.5. Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima:

- iz komunalnog doprinosa,
- iz komunalne naknade,
- iz cijene komunalne usluge,
- iz naknade za koncesiju,
- iz proračuna jedinice lokalne samouprave,
- iz fondova Europske unije,
- iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i
- iz donacija.

4.5.1. Komunalni doprinos

Komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području cijele jedinice lokalne samouprave i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine. Prihod od komunalnog doprinosa koristi se samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

Komunalni doprinos plaća vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina, odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa. Komunalni doprinos plaća se jednokratno, a odlukom o komunalnom doprinosu može se propisati mogućnost njegove obročne otplate.

Jedinica lokalne samouprave ne plaća komunalni doprinos na svom području. Komunalni doprinos ne plaća se za građenje i ozakonjenje:

1. komunalne infrastrukture i vatrogasnih domova,
2. vojnih građevina,
3. prometne, vodne, pomorske, komunikacijske i elektroničke komunikacijske infrastrukture,

4. nadzemnih i podzemnih produktovoda i vodova,
5. sportskih i dječjih igrališta,
6. ograda, zidova i potpornih zidova,
7. parkirališta, cesta, staza, mostića, fontana, cisterna za vodu, septičkih jama, sunčanih kolektora, fotonaponskih modula na građevnoj čestici ili obuhvatu zahvata u prostoru postojeće građevine ili na postojećoj građevini, koji su namijenjeni uporabi te građevine,
8. spomenika.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu kojom se određuju:

- zone u jedinici lokalne samouprave za plaćanje komunalnog doprinosa,
- jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama u jedinici lokalne samouprave,
- način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa,
- opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobođanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Odluka o komunalnom doprinosu objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određuje se za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave tako da je ta vrijednost najviša za prvu zonu, a manja za svaku iduću zonu.

Grad Varaždinske Toplice donio je Odluku o komunalnom doprinosu koja je objavljena u službenom glasilu („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj 3/19 i 86/19 – izmjene i dopune).

Ovom Odlukom propisuju se uvjeti, način, mjerila i rokovi za plaćanje komunalnog doprinosa po vrsti objekata i uređaja komunalne infrastrukture, područja zona, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa, način i rokovi plaćanja, uvjeti i razlozi za djelomično ili potpuno oslobođenje obveze plaćanja komunalnog doprinosa.

Rješenje o komunalnom doprinosu donosi Jedinostveni upravni odjel Grada Varaždinskih Toplica u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti ili po zahtjevu stranke.

Rješenje o komunalnom doprinosu u postupku pokrenutom po zahtjevu stranke donosi se u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu koja je na snazi u vrijeme podnošenja zahtjeva stranke za donošenje tog rješenja. Rješenje o komunalnom doprinosu u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti donosi se u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu koja je na snazi na dan pravomoćnosti građevinske dozvole, pravomoćnosti rješenja o izvedenom stanju, odnosno koja je na snazi na dan donošenja rješenja o komunalnom doprinosu ako se radi o građevini koja se prema posebnim propisima kojima se uređuje gradnja može graditi bez građevinske dozvole.

4.5.2. Komunalna naknada

Komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture.

Komunalna naknada je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture.

Komunalna naknada plaća se za:

- stambeni prostor,
- garažni prostor,
- poslovni prostor,
- građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti,
- neizgrađeno građevinsko zemljište.

Komunalna naknada plaća se za nekretnine koje se nalaze na području na kojem se najmanje obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i održavanja javne rasvjete te koje je opremljeno najmanje pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture jedinice lokalne samouprave.

Komunalnu naknadu plaća vlasnik, odnosno korisnik nekretnine. Korisnik nekretnine plaća komunalnu naknadu:

- ako je na njega obveza plaćanja te naknade prenesena pisanim ugovorom,
- ako nekretninu koristi bez pravne osnove ili
- ako se ne može utvrditi vlasnik.

Obveza plaćanja komunalne naknade nastaje:

- danom izvršnosti uporabne dozvole odnosno danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez uporabne dozvole,
- danom sklapanja ugovora kojim se stječe vlasništvo ili pravo korištenja nekretnine,
- danom pravomoćnosti odluke tijela javne vlasti kojim se stječe vlasništvo nekretnine,
- danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez pravne osnove.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi kojom se određuju:

- područja zona u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada,
- koeficijent zone (Kz) za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada,
- koeficijent namjene (Kn) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada,
- rok plaćanja komunalne naknade,

- nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade,
- opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.

Grad Varaždinske Toplice donio je Odluku komunalnoj o naknadi koja je objavljena u službenom glasilu („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, br. 3/19, 27/20 i 11/22).

Rješenjem o komunalnoj naknadi utvrđuje se:

- iznos komunalne naknade po četvornome metru (m²) nekretnine,
- obračunska površina nekretnine,
- godišnji iznos komunalne naknade,
- mjesečni iznos komunalne naknade, odnosno iznos obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesečno i
- rok za plaćanje mjesečnog iznosa komunalne naknade odnosno iznosa obroka komunalne naknade ako se naknada ne plaća mjesečno.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave do kraja studenoga tekuće godine donosi odluku kojom određuje vrijednost boda komunalne naknade (B) koja se primjenjuje od 1. siječnja iduće godine. Vrijednost boda komunalne naknade (B) određuje se u kunama po četvornome metru (m²) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni jedinice lokalne samouprave. Polazište za određivanje vrijednost boda komunalne naknade (B) je procjena troškova održavanja komunalne infrastrukture iz programa održavanja komunalne infrastrukture uz uzimanje u obzir i drugih predvidivih i raspoloživih izvora financiranja održavanja komunalne infrastrukture.

Grad Varaždinske Toplice donio je Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade koja je objavljena u službenom glasilu („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, br. 89/21). Tom je Odlukom propisano kako se njome određuje vrijednost obračunske jedinice – boda (B) za utvrđivanje iznosa komunalne naknade na području Grada Varaždinskih Toplica. Vrijednost boda jednaka je godišnjoj visini komunalne naknade po četvornom metru (m²) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni Grada Varaždinskih Toplica. Vrijednost boda utvrđuje se u iznosu od 5,40 kuna.

4.5.3. Naknada za koncesiju

Naknada za koncesiju koristi se za financiranje građenja i/ili održavanja komunalne infrastrukture čijim se korištenjem obavlja komunalna djelatnost za koju je koncesija dodijeljena.

Grad Varaždinske Toplice ostvaruje naknadu za koncesiju od trgovačkog društva Dimax d.o.o. iz Varaždina za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova.

4.6. Komunalni red i održavanje komunalnog reda – komunalni redari

U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu kojom se propisuje:

- uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba u dijelu koji je vidljiv površini javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme te klimatizacijskih uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta;
- način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama;
- uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila;
- održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina.

Odlukom se propisuju mjere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe. Odlukom se osigurava mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama.

Grad Varaždinske Toplice donio je Odluku o komunalnom redu koja je objavljena u službenom glasilu („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, br. 26/09, 9/12, 1/13, 68/13 i 37/15).

Poslove provedbe odluke o komunalnom redu obavlja upravno tijelo jedinice lokalne samouprave određeno općim aktom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave o ustroju upravnih tijela. Nadzor nad provedbom komunalnog reda provodi komunalni redar, a po određenim odredbama postupaju i policijski službenici.

Provedbom odluke o komunalnom redu obavljaju se sljedeći poslovi:

- uređenje naselja,
- načinu uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu JLS za gospodarske i druge svrhe,
- uvjetima korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila,
- održavanje čistoće i čuvanju površina javne namjene,
- uklanjanju snijega i leda,
- uklanjanju protupravno postavljenih predmeta,
- mjerama za provođenje komunalnog reda,
- prekršajne odredbe.

Poslove nadzora provode komunalni redari koji su službenici jedinice lokalne samouprave. Komunalni redari imaju ovlasti obavljanja nadzora propisane Zakonom o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu i posebnim zakonom. Grad Varaždinske Toplice ima zaposlenog jednog komunalnog redara.

U provedbi nadzora nad provedbom odluke o komunalnom redu komunalni redar je ovlašten:

- zatražiti i pregledati isprave (osobna iskaznica, putovnica, izvod iz sudskog registra i sl.) na temelju kojih može utvrditi identitet stranke odnosno zakonskog zastupnika stranke, kao i drugih osoba nazočnih prilikom nadzora,
- uzimati izjave od odgovornih osoba radi pribavljanja dokaza o činjenicama koje se ne mogu izravno utvrditi, kao i od drugih osoba nazočnih prilikom nadzora,
- zatražiti pisanim putem od stranke točne i potpune podatke i dokumentaciju potrebnu u nadzoru,
- prikupljati dokaze i utvrđivati činjenično stanje na vizualni i drugi odgovarajući način (fotografiranjem, snimanjem kamerom, videozapisom i sl.),
- obavljati i druge radnje u svrhu provedbe nadzora.

U provedbi nadzora nad provedbom odluke o komunalnom redu komunalni redar ima pravo i obvezu rješenjem ili na drugi propisani način narediti fizičkim i pravnim osobama mjere za održavanje komunalnog reda propisane odlukom o komunalnom redu, odnosno druge mjere propisane zakonom.

Tablica 3. Posebni cilj 2. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Posebni cilj 2. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom						
Mjera	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis aktivnosti	Odgovorna osoba	Pokazatelji rezultata	Mjerna jedinica za pokazatelj rezultata	Polazna i ciljana vrijednost mjerne jedinice
Utvrđivanje komunalnih djelatnosti	Utvrđivanje stanja u jedinici lokalne samouprave te određivanje potrebnih komunalnih djelatnosti na svom području koje se definiraju u Odluci o komunalnim djelatnostima na području Grada Varaždinskih Toplica	<p>Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave. Nakon utvrđivanja komunalnih djelatnosti one se definiraju u Odluci o komunalnim djelatnostima.</p> <p>Odlukom o komunalnim djelatnostima definirane su djelatnosti koje mogu obavljati pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti.</p>	Gradonačelnik	Donošenje izmjena i dopuna odluke	Broj donesenih odluka	Polazna (0) Ciljana (0)

<p>Određivanje organizacijskih oblika obavljanja komunalnih djelatnosti</p>	<p>Samostalno ili više jedinica lokalne samouprave mogu zajednički organizirati obavljanje komunalne djelatnosti osnivanjem trgovačkog društva, osnivanjem javne ustanove i osnivanjem službe ili vlastitog pogona. JLS može ugovorom povjeriti obavljanje komunalnih djelatnosti</p>	<p>Grad Varaždinske Toplice je donošenjem Odluke o komunalnim djelatnostima definirao da će se obavljanje dimnjačarske djelatnosti izvršavati temeljem koncesije.</p>	<p>Gradonačelnik</p>	<p>Odluka o davanju prethodne suglasnosti na Opće uvjete isporuke komunalne usluge obavljanja dimnjačarskih poslova</p>	<p>Broj odluka</p>	<p>Polazna (2) Ciljana (2)</p>
		<p>Odluka o povjeravanju komunalnih djelatnosti trgovačkom društvu Forum Toplice d.o.o. (SV VŽ br. 3/19)</p>	<p>Gradonačelnik</p>	<p>Donošenje izmjena i dopuna odluke</p>	<p>Broj odluka</p>	<p>Polazna (0) Ciljana (0)</p>
<p>Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti</p>	<p>Određivanje cjenika i uvjeta isporuke komunalnih usluga</p>	<p>Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se iz cijene komunalne usluge, proračuna jedinice lokalne samouprave, prihoda određenih posebnim zakonima i ostalim prihodima. Cijenu, način obračuna i način plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj komunalne usluge na način propisan Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim propisima. Isporučitelj komunalne usluge dužan je pridržavati se cjenika komunalnih usluga te cjenik i uvjete isporuke komunalne usluge objaviti na svojoj</p>	<p>Pružatelj usluge / koncesionar</p>	<p>Donošenje/Izmjena cjenika i uvjeta isporuke</p>	<p>Broj dokumenata</p>	<p>Polazna (2) Ciljana (2)</p>

		oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama.				
Određivanje komunalne infrastrukture	Kako bi se odredila i definirala komunalna infrastruktura na području JLS, donosi se odluka o ustroju evidencije komunalne infrastrukture	Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno, suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost. Komunalna infrastruktura stječe status javnog dobra u općoj uporabi danom njezine izgradnje, uređenja odnosno stupanja na snagu odluke o proglašenju javnog dobra u općoj uporabi, te se upisuje u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao vlasništvo, odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Kako bi se znalo kojim komunalnim infrastrukturom JLS upravlja i raspolaže sastavlja se i redovito ažurira evidencija komunalne infrastrukture.	Pročelnik Jedinog upravnog odjela	Ažuriranja evidencije komunalne infrastrukture	Broj ažuriranih podataka	Polazna (10) Ciljana (10)
Građenje i održavanje komunalne infrastrukture	Donošenje programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture	Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave, odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena. Komunalna	Gradonačelnik	Projekti građenja komunalne infrastrukture	Broj projekata	Polazna (12) Ciljana (16)
			Gradonačelnik	Donošenje programa i	Broj donesenih akata	Polazna (6)

		infrastruktura gradi se i održava u skladu s programom građenja/održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom.		izvješća/izmjena i dopuna programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture		Ciljana (3)
Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture	U programima građenja komunalne infrastrukture iskazuje se procjena troškova građenja	Građenje komunalne infrastrukture financira se sredstvima komunalnog doprinosa, komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i iz donacija.	Gradonačelnik	Sredstva namijenjena za građenje komunalne infrastrukture	Hrvatske kune (kn)	Polazna (3.050.007,14) Ciljana (8.670.000,00)
	Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima za ostvarivanje programa	Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja. Održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima komunalnog doprinosa, komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora	Gradonačelnik	Sredstva namijenjena za održavanje komunalne infrastrukture	Hrvatske kune (kn)	Polazna (3.589.709,19) Ciljana (3.080.000,00)

		propisanih posebnim zakonom i iz donacija.				
Uspostavljanje komunalnog reda	Donošenje odluke o komunalnom redu te provođenje odluke na području JLS-a	U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu. Odlukom propisuju se mjere za provođenje te odluke kao što je određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe. Odlukom se osigurava mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama.	Gradonačelnik	Donošenje akata upravnog tijela	Broj donesenih akata vezanih za postupanje prema Odluci o komunalnom redu	Polazna (0) Ciljana (1)

5. POSEBNI CILJ 3. NADZOR NAD UPRAVLJANJEM KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

U Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi navedeno je kako sve pokretne i nepokretne stvari te imovinska prva koje pripadaju jedinici lokalne samouprave čine njezinu imovinu, stoga jedinca lokalne samouprave mora upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara.

Provođenjem nadzora i analiziranjem dobivenih podataka uspostavlja se učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom te pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba.

Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom provodit će se putem sljedećih mjera:

- kroz sustavnu analiza i vrednovanja učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom,
- analiziranje postupanja u skladu s načelima komunalnog gospodarstva,
- analiziranje kriterija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- izrada procedure upravljanja komunalnom infrastrukturom.

5.1. Sustavna analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom

Sukladno zakonu Jedinice lokalne samouprave organiziraju, financiraju i nadziru građenje i održavanje komunalne infrastrukture te održavaju komunalni red na svom području. Kako bi se uspostavile mogućnosti unaprijeđena u upravljanju bitno je provoditi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i odrediti utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu.

5.1.1. Organizacija obavljanja komunalne djelatnosti

Tablica 4. Organizacija obavljanja komunalne djelatnosti u Gradu Varaždinske Toplice

Redni broj	Komunalna djelatnost	Naziv pravne ili fizičke osobe kojoj je povjereno obavljanje komunalne djelatnosti	Osoba koja prema odluci Grada Varaždinskih Toplica može obavljati komunalne djelatnosti	Trajanje ugovora	Potrebna poboljšanja	Učinak
1.	održavanje nerazvrstanih cesta	Forum Toplice d.o.o. Varaždinske Toplice	Trgovačko društvo čiji je osnivač Grad Varaždinske Toplice	4 godine (od 12.08.2018.)		
2.	održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima			4 godine (od 31.01.2019.)		
3.	održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda			4 godine (od 31.01.2019.)		
4.	održavanje javnih zelenih površina			4 godine (od 12.08.2018.)		
5.	održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene			4 godine (od 31.01.2019.)		
6.	održavanje groblja			4 godine (od 31.01.2019.)		
7.	održavanje čistoće javnih površina			4 godine (od 31.01.2019.)		
8.	usluge javnih tržnica na malo					
9.	usluge ukopa					
10.	obavljanje dimnjačarskih poslova	Dimax doo Varaždin	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji	10 godina (od 5. prosinca 2022.)		
11.	održavanje javne rasvjete	Tomel j.d.o.o.	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	1 godina		

Zaključak o učincima organizacijskog obavljanja komunalne djelatnosti iz provedene analize i vrednovanja

Grad Varaždinske Toplice je u studenome 2018. godine donio Odluku o komunalnim djelatnostima kojom je određeno jedanaest komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i organizacijski oblici njihova obavljanja.

Obavljanje komunalnih djelatnosti na području Grada Varaždinskih Toplica se izvršava samostalno. Održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, održavanje javnih zelenih površina, održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, održavanje groblja, održavanje čistoće javnih površina te usluge ukopa dodijeljeni su trgovačkom društvu čiji je osnivač Grad Varaždinske Toplice, a temeljem ugovora. Obavljanje dimnjačarskih poslova dodjeljuje se pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji, dok se poslovi održavanja javne rasvjete dodjeljuju pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Organizacijsko obavljanje komunalnih djelatnosti na području Grada Varaždinskih Toplica je učinkovito te zadovoljava potrebe građana i jedinice lokalne samouprave sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu.

5.1.2. Financiranje komunalne infrastrukture

Tablica 5. Financiranje komunalne infrastrukture

Redni broj	Naziv	Prihodi		
		2020. godina	2021. godina	Plan 2022. godina
1.	Komunalni doprinosi	37.333,32	8.947,60	1.950.000,00
2.	Komunalne naknade	1.193.766,06	1.371.478,25	
	Ukupno	1.231.099,38	1.380.425,85	1.950.000,00

Tablica 6. Cjenik komunalnih usluga

Redni broj	Naziv komunalne usluge	Cijena
		2022. godina
1.	Prikupljanje i odvoz komunalnog otpada	https://cistoca-vz.hr/content/Cjenici_2018_od_01.07.2018./Cjenik%20Vara%c5%bedinske%20Toplice.pdf
2.	Odvoz otpada iz gospodarstva	https://cistoca-vz.hr/content/Cjenici_2018_od_01.07.2018./Cjenik%20Vara%c5%bedinske%20Toplice.pdf

Zaključak o učincima financiranja komunalne infrastrukture iz provedene analize i vrednovanja

Grad Varaždinske Toplice sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa koristi za financiranje i građenje komunalne infrastrukture i održavanje komunalne infrastrukture. Druga sredstva koja su utrošena za građenje i održavanje komunalne infrastrukture su sredstva grobne naknade te pomoći iz državnog i županijskog proračuna. Grad Varaždinske Toplice sukcesivno ulaže i planira značajno izdvajanje iz proračuna u izgradnju i održavanje komunalne infrastrukture koja će podići kvalitetu života stanovnika na području Grada Varaždinskih Toplica.

5.1.3. Građenje i održavanja komunalne infrastrukture

Tablica 7. Analiza građenja i održavanja komunalne infrastrukture

Redni broj	Naziv KI	Broj postojeće KI	Korištenje KI	Stanje KI i potrebna poboljšanja	Projekti/Aktivnosti		Učinak
					U tijeku	Planirano	
1.	Nerazvrstane ceste	292	Nerazvrstane ceste koriste se za promet motornih vozila	Stanje cesta na području Grada jeste prihvatljivo, ali su potrebna poboljšanja i rekonstrukcija pojedinih cesta i ulica, kao i redovno održavanje	- održavanje cesta - uređenje (rekonstrukcija) ulica na području Grada - obnova kolničkog asfaltnog zastora (modernizacija)	- održavanje cesta - uređenje (rekonstrukcija) ulica na području Grada - obnova kolničkog asfaltnog zastora (modernizacija)	Podizanje kvalitete cestovne infrastrukture
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	11	Na području Grada se nalazi trg, pješačke staze, javni prolazi i javne stube koje se koriste za kretanje ljudi	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila na području Grada se redovno održavaju, ali se i dodatno ulaže u njihovo proširenje i modernizaciju	- održavanje javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornih vozila - uređenje nogostupa	- održavanje javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornih vozila - uređenje nogostupa	Uređeno naselje i poboljšana kvaliteta života stanovnicima
3.	Javna parkirališta	4	Javno parkiralište označava prostor koji je određen ili posebno uređen za parkiranje vozila	Stanje parkirališta na području Grada je zadovoljavajuće, ali je potrebno provoditi aktivnosti održavanja istih	- održavanje javnih parkirališta - asfaltiranje i iscrtavanje parkirnih mjesta	- održavanje javnih parkirališta - asfaltiranje i iscrtavanje parkirnih mjesta	
4.	Javne zelene površine	3	Na području Grada se nalaze travnjaci, nogometna igrališta i dječja igrališta koja se	Uređenje i održavanje javnih zelenih površina provodi se	- održavanje javnih zelenih površina - nabava i postava opreme i sprava za	- održavanje javnih zelenih površina - nabava i postava opreme i sprava za	Uređene javne zelene površine za posjetitelje i

			koriste za igru i razonodu djece, za treninge i održavanje sportskih događanja	kontinuirano, ulaže se u izgled i čistoću Grada	vježbanje i fitness na otvorenom u Varaždinskih Toplicama - ulaganje u nogometno igralište NK Mladost u Varaždinskim Toplicama	vježbanje i fitness na otvorenom u Varaždinskih Toplicama - ulaganje u nogometno igralište NK Mladost u Varaždinskim Toplicama	stanovnike Grada
5.	Građevine i uređaji javne namjene	3	U građevine i uređaje javne namjene na području Grada ubrajamo autobusna stajališta, spomenike i skulpture	Kako bi se stanje građevina koje su namijenjene javnom korištenju poboljšalo i unaprijedilo redovno se ulaže u rekonstrukciju kao i izgradnju iste	- održavanje građevina i uređaja javne namjene	- održavanje građevina i uređaja javne namjene	Zadovoljenje potreba stanovništva kroz redovno održavanje građevina i uređaja javne namjene
6.	Javna rasvjeta	86	Javna rasvjeta su građevine i uređaji za rasvjetljavanje nerazvrstanih cesta i javnih prometnih površina na području JLS	Grad ulaže u izgradnju i modernizaciju javne rasvjete, mijenja se postojeća s energetske učinkovitijom te se postavljaju novi rasvjetni stupovi	- održavanje javne rasvjete - zamjena postojećih rasvjetnih tijela LED energetske učinkovitijim rasvjetnim tijelima - izrada projektne dokumentacije i modernizacija sustava javne rasvjete na području Grada	- održavanje javne rasvjete - zamjena postojećih rasvjetnih tijela LED energetske učinkovitijim rasvjetnim tijelima - izrada projektne dokumentacije i modernizacija sustava javne rasvjete na području Grada	Poboljšana kvaliteta života stanovnika i smanjeni troškovi električne energije
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	3	Na području Grada ima tri groblja koja se koriste za ukop pokojnika	Kako bi se osiguralo učinkovito upravljanje grobljima Grad ulaže u njihovo održavanje	- održavanje groblja i mrtvačnica	- održavanje groblja i mrtvačnica	Osiguran dovoljan broj grobnih mjesta kao i uređeno groblje

Tablica 8. Program građenja objekata komunalne infrastrukture te objekata društvene i druge infrastrukture Grada Varaždinskih Toplica

Redni broj	Naziv kapitalnog projekta	Rashodi za 2021.		Rashodi za 2022.
		Planirano	Ostvareno	Planirano
1.	Modernizacija i rekonstrukcija cestovnog kolnika i nogostupa	1.300.000,00	1.242.835,21	1.560.000,00
2.	Izgradnja, rekonstrukcija, modernizacija i proširenje javne rasvjete	170.000,00	143.259,63	600.000,00
3.	Izgradnja dječjeg igrališta u V. Toplicama	225.000,00	224.152,76	480.000,00
4.	Izgradnja fitness parka u Varaždinskim Toplicama	450.000,00	0,00	460.000,00
5.	Dodatna ulaganja u objekte i domove u vlasništvu Grada	160.000,00	154.354,74	80.000,00
6.	Ulaganje u sportske objekte i površine	0,00	0,00	300.000,00
7.	Uređenje D526 raskrižja i prilaza autobusnom kolodvoru	0,00	0,00	185.000,00
8.	Sustav javne odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda aglomeracije V. Toplice	3.100.000,00	2.693.466,46	400.000,00
9.	Otkup zemljišta za infrastrukturne projekte	0,00	0,00	0,00
10.	Uređenje JZ obilaznice, prilaza autobusnog kolodvora i šireg prostora ruba grada, otkup zemljišta za druge namjene	235.000,00	174.857,66	0,00
11.	Rekonstrukcija trivijalne škole	0,00	0,00	700.000,00
12.	Uređenje Trga Republike Hrvatske	2.925.000,00	2.920.956,76	0,00
13.	Dječji vrtić – rekonstrukcija – prenamjena gospodarske zgrade u dječje jaslice	10.000,00	9.000,00	0,00
14.	Uređenje perivoja Marije Ružičke Strozzi	35.000,00	33.600,00	1.300.000,00
15.	Uređenje lapidarija u perivoju Marije Ružičke Strozzi	0,00	0,00	600.000,00
16.	Rekreacijski park Tuhovec	0,00	0,00	300.000,00
17.	Projekt rekonstrukcije zračnih vodova na području Grada	250.000,00	249.979,96	0,00
18.	Sufinanciranje izgradnje vodovodnih mreža	50.000,00	69.603,48	90.000,00
19.	GEOWA – AI (izrada tehničke dokumentacije za korištenje geotermalne energije)	0,00	0,00	1.100.000,00
20.	Uređenje kapelica i raspela na području Grada	160.000,00	133.940,48	0,00
21.	Uređenje groblja	0,00	0,00	170.000,00
22.	Prenamjena pučke kupelji u interpretacijski centar	0,00	0,00	345.000,00
	Ukupno	9.070.000,00	3.050.007,14	8.670.000,00

Tablica 9. Program održavanja komunalne infrastrukture Grada Varaždinskih Toplica

Redni broj	Opis	Rashodi za 2021.		Rashodi za 2022.
		Planirano	Ostvareno	Planirano
1.	Održavanje sustava atmosferske odvodnje	140.000,00	124.503,94	150.000,00
2.	Održavanje nerazvrstanih cesta na području Grada	1.900.000,00	1.659.311,25	1.000.000,00
3.	Održavanje i uređenje javnih i zelenih površina na području Grada	1.300.000,00	1.153.399,93	650.000,00
4.	Održavanje čistoće javnih površina	0,00	0,00	400.000,00
5.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	0,00	0,00	75.000,00
6.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	0,00	0,00	75.000,00
7.	Održavanje javne rasvjete	720.000,00	652.494,07	730.000,00
Ukupno		4.060.000,00	3.589.709,19	3.080.000,00

Zaključak o učincima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iz provedene analize i vrednovanja

Grad Varaždinske Toplice je, istodobno s donošenjem proračuna, donio programe građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2021. i 2022. te ih objavio u službenom glasilu. Programi građenja sadrže procjenu troškova građenja s naznakom izvora financiranja po pojedinim vrstama komunalne infrastrukture i ukupno, što je u skladu s odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da se troškovi građenja iskazuju u programu građenja komunalne infrastrukture odvojeno za svaku građevinu i ukupno te se iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa po djelatnostima, s naznakom izvora financiranja, ali ne sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, što nije u skladu s odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisan sadržaj programa održavanja komunalne infrastrukture. Opseg poslova održavanja odnosi se na količinu i učestalost planiranih radova i drugih aktivnosti na održavanju komunalne infrastrukture izraženu odgovarajućim mjernim jedinicama i drugim pokazateljima. Izvješća o izvršenju programa građenja sadrže obrazloženja odstupanja te su usklađena s napomenama Državno ureda za reviziju.

U narednom periodu Grad planira ažurirati evidenciju komunalne infrastrukture u smislu iskazivanja troškova građenja u programu građenja komunalne infrastrukture odvojeno za svaku građevinu pojedinačno i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja uz opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, a u skladu sa zakonskim odredbama. Grad također navodi obrazloženja za odstupanja u izvješćima o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, a kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.

Zaključak o učincima održavanja komunalnog reda iz provedene analize i vrednovanja

Grad Varaždinske Toplice je u srpnju 2009. donio Odluku o komunalnom redu, koja je objavljena u službenom glasilu („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj 26/09) te izmjene i dopune iste koje su također objavljene u službenom glasilu („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj 9/12, 1/13, 68/13 i 37/15), kojom je propisano uređenje naselja, korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Grada za gospodarske i druge svrhe, uvjetima korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila, održavanje reda i čistoće na njima, uklanjanju snijega i leda, sanitarno-komunalne mjere, uklanjanju protupravno postavljenih predmeta, mjere za održavanje komunalnog reda te prekršajne odredbe za narušavanje komunalnog. Nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provode komunalni redari.

U obavljanju nadzora komunalni redar donosi rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, izdaju obvezne prekršajne naloge i naplaćuju mandatne kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, a što će Grad Varaždinske Toplice omogućiti kroz izmjene i dopune Odluke o komunalnom redu.

5.2. Načela komunalnog gospodarstva

Grad Varaždinske Toplice i osobe koje obavljaju komunalne djelatnosti moraju postupati u skladu s načelima na kojima se temelji komunalno gospodarstvo. Stoga Grad Varaždinske Toplice primjenjuje kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Tablica 10. Postupanje u skladu s načelima komunalnog gospodarstva

Redni broj	Načela komunalnog gospodarstva	Aktivnosti/način ostvarenja	Učinak
1.	Zaštite javnog interesa	Grad Varaždinske Toplice u donošenju i provođenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture brine o javnom interesu te omogućuje ostvarivanje i zaštitu pojedinačnih interesa na način koji nije u suprotnosti i na štetu javnog interesa.	Izrađeni Program građenja i održavanja komunalne infrastrukture koji sadrži sve potrebne podatke sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu
2.	Razmjerne koristi	Vlasnici građevinskog zemljišta, odnosno investitori dužni su pridonositi građenju i održavanju komunalne infrastrukture plaćanjem javnih davanja razmjerno koristi koju stječu korištenjem uređenog građevinskog zemljišta, odnosno građenjem komunalne infrastrukture, uz poštovanje načela solidarnosti. Za korištenje uređenog građevinskog zemljišta vlasnici/investitori plaćaju komunalni doprinos razmjerno koristi. Visina komunalnog doprinosa ovisi o zoni u kojoj se nalazi objekt te o volumenu građevine koja se gradi. Komunalni doprinos obračunava se u skladu sa obujmom, odnosno po m ³ (prostornom metru) građevine koja se gradi na građevnoj čestici, a kod građevine koja se uklanja zbog gradnje nove građevine ili kada se postojeća građevina dograđuje ili nadograđuje, komunalni se doprinos obračunava na razliku u obujmu u odnosu na prijašnju građevinu.	Naplaćivanje komunalnog doprinosa kako bi se dobiveni novac usmjerio na druge projekte
3.	Solidarnosti	Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture zasniva se na načelu solidarnosti u podmirenju troškova na području jedinice lokalne samouprave.	Nova radna mjesta i poboljšani životni standard stanovnika

4.	Javne službe	Komunalne djelatnosti na području Grada Varaždinskih Toplica obavljaju se kao javna služba, a usluge koje se pružaju u obavljanju tih djelatnosti od općeg su interesa.	
5.	Neprofitnosti	Komunalne djelatnosti ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva.	Mogućnost svim stanovnicima korištenje komunalnih usluga
6.	Supsidijarnosti	Obavljanje komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima.	Uključivanje stanovnika u donošenje Odluka vezanih uz poboljšanje komunalnih usluga
7.	Univerzalnosti i jednakosti pristupa	Pristup, dostupnost i korištenje komunalnih usluga osigurava se svim korisnicima pod jednakim i nediskriminatornim uvjetima.	Isporuka komunalnih usluga svim stanovnicima jednako
8.	Prilagodljivosti	Isporuka komunalnih usluga obavlja se na način i pod uvjetima koji su prilagođeni potrebama lokalne zajednice.	Svi stanovnici imaju potrebne komunalne usluge
9.	Kontinuiteta obavljanja komunalnih djelatnosti	Komunalne djelatnosti obavljaju se kontinuirano na način koji osigurava održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne sposobnosti radi ostvarivanja neprekidne isporuke komunalnih usluga, uz mogućnost uskrate isporuke komunalnih usluga korisnicima samo u iznimnim i opravdanim slučajevima.	Redovna isporuka komunalnih usluga radi normalnih djelovanja
10.	Kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti	Komunalne djelatnosti obavljaju se prema standardima kakvoće pružanja komunalnih usluga propisanim posebnim propisima.	Sve raditi po standardima koji su propisani
11.	Ekonomičnosti i učinkovitosti	Isporučitelj komunalne usluge obvezan je u obavljanju komunalne djelatnosti postupati na učinkovit, ekonomičan i svrhovit način uz najmanje troškove za korisnike.	Korisnicima pružiti prihvatljivu cijenu usluga koja će biti opravdana
12.	Zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara	Opremanje građevinskog zemljišta komunalnom infrastrukturom i obavljanje komunalnih djelatnosti osigurava se uz najprihvatljivije uvjete za život i zdravlje korisnika komunalnih usluga te najprihvatljivije uvjete za prostor, okoliš, kulturna dobra i održivi razvitak.	Čist i zdrav okoliš

13.	Sigurnosti	Isporučitelj komunalne usluge dužan je komunalnu uslugu isporučivati korisnicima usluga na način koji ne može štetiti njihovoj imovini, pravima i pravnim interesima.	Očuvanje imovine i pravnih interesa
14.	Javnosti	Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama važnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu.	Informiranje stanovnika o informacijama koje su važne za isporuku komunalnih usluga
15.	Prihvatljivosti cijene komunalnih usluga	Cijene komunalnih usluga utvrđuju se tako da osiguravaju postupnost povrata troškova građenja i održavanja komunalne infrastrukture i obavljanja komunalnih djelatnosti, vodeći računa o tome da one budu socijalno prihvatljive za stanovništvo te poštujući zaštitu prava potrošača u skladu s posebnim propisima.	Zadovoljni i pravovremeno informirani korisnici
16.	Zaštite ugroženih kategorija građana	JLS dužna je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području, uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi.	Pomoć najugroženijim skupinama stanovnika na području Grada

Zaključak o postupanju u skladu s načelima komunalnog gospodarstva iz provedene analize i vrednovanja

Načela komunalnog gospodarstva, obavljanje i financiranje komunalnih djelatnosti, građenje i održavanje komunalne infrastrukture, plaćanje komunalnog doprinosa i komunalne naknade, održavanje komunalnog reda i druga pitanja važna za komunalno gospodarstvo uređena su Zakonom o komunalnom gospodarstvu. Komunalno gospodarstvo cjelovit je sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području Grada. Grad Varaždinske Toplice u provedbi Zakona o komunalnom gospodarstvu postupa u skladu s načelima na kojima se temelji komunalno gospodarstvo, a kako bi se osigurao kvalitetan život svih stanovnika na području Grada.

5.3. Kriteriji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom

Tablica 11. Kriteriji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom

Područja	Kriteriji	Aktivnosti/način ostvarenja	Učinak
Evidentiranje komunalne infrastrukture	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi	Grad još uvijek nije donio Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi na području Grada Varaždinskih Toplica	Provedba odredbi Odluke radi rješavanja imovinskopravnih pitanja
	Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige	Upis promjena vlasništva u zemljišne knjige	Komunalna infrastruktura bit će proglašena javnim dobrom i služiti svrsi kao takva
	Jedinica lokalne samouprave pribavlja geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavlja nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru	Planira se pribavljanje elaborata za komunalnu infrastrukturu	
	Jedinica lokalne samouprave ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži propisane podatke i akte	Grad je ustrojio evidenciju komunalne	Pravovaljani i ažurirani podaci o komunalnoj infrastrukturi
	Građevine komunalne infrastrukture evidentirane su u poslovnim knjigama jedinice lokalne samouprave i iskazane su im vrijednosti	Poduzimanje radnji radi povezivanja infrastrukture s poslovnim knjigama te pristupanje procjeni njihove vrijednosti	Relevantni podaci o vrijednosti komunalne infrastrukture
	Građevine komunalne infrastrukture obuhvaćene su godišnjim popisom imovine i obveza na kraju 2021. te su im knjigovodstvena stanja usklađena sa stvarnim stanjima utvrđenim popisom	Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti	Relevantni podaci o vrijednosti komunalne infrastrukture

		stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.	
	Podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture su usklađeni	Uskladiti podatke o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture	Usklađeni i relevantni podaci
Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnim djelatnostima kojom su pobliže određeni poslovi koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na području jedinice lokalne samouprave te se smatraju komunalnim djelatnostima	Donesena Odluka o komunalnim djelatnostima (SV VŽ br. 77/18)	Definirane djelatnosti koje mogu obavljati pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti vlastitim trgovačkim društvima donijelo je propisane odluke s propisanim elementima		
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije	Donesena Odluka o komunalnim djelatnostima koje se na području Grada Varaždinskih Toplica obavljaju na temelju ugovora o koncesiji (SV BPŽ br. 77/18)	Definirane djelatnosti koje mogu obavljati pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti		
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je programe građenja, odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2022., u skladu s	Doneseni Program građenja objekata komunalne infrastrukture te objekata društvene i druge infrastrukture Grada	Transparentan uvid plana potrošnje proračunskih

predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, koji sadrže propisane elemente	Varaždinskih Toplica za 2022. godinu s naznakom izvora financiranja (SV VŽ br. 103/21, 93/22) i Program održavanja komunalne infrastrukture na području Grada Varaždinskih Toplica za 2022. godinu s naznakom izvora financiranja (SV VŽ br. 103/21, 93/22)	sredstava kroz programe održavanja i građenja. Programi se izrađuju i donose u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja.
Doneseni programi objavljeni su u službenom glasilu	„Službeni vjesnik Varaždinske županije“, br. 103/21	Transparentnost podataka radi informiranja stanovnika
Gradonačelnik je podnio predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture odnosno programa održavanja komunalne infrastrukture za 2021.	Doneseno Izvješće o izvršenju Programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture na području Grada Varaždinskih Toplica za 2021. godinu (SV VŽ br. 51/22) i Izvješće o izvršenju Programa održavanja komunalne infrastrukture na području Grada Varaždinskih Toplica za 2021. godinu (SV VŽ br. 51/22)	Transparentan uvid potrošnje proračunskih sredstava za održavanje i gradnju komunalne infrastrukture. Izvješće sadrži iskaz troškova održavanja po pojedinim komunalnim djelatnostima.
Podnesena izvješća objavljena su u službenom glasilu	„Službeni vjesnik Varaždinske županije“, br. 51/22	Transparentnost podataka radi informiranja stanovnika
Odluka o komunalnom doprinosu objavljena je u službenom glasilu	Odluka o komunalnom doprinosu Grada Varaždinskih Toplica („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, br. 3/19. i 86/19.)	U Odluci je vidljivo novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području cijele jedinice lokalne samouprave i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine.
Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnoj naknadi	Odluka o komunalnoj naknadi na području Grada Varaždinskih Toplica	Prihodima od komunalne naknade podmiruju se troškovi održavanja i građenja komunalne infrastrukture
Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom je određena vrijednost boda komunalne naknade	Odluka o vrijednosti boda za izračun komunalne naknade na području Grada Varaždinskih Toplica	

	Odluka o komunalnoj naknadi i odluka o vrijednosti boda komunalne naknade objavljene su u službenom glasilu	„Službeni vjesnik Varaždinske županije“, br. 3/19, 27/20 i 11/22 te 89/21	Transparentnost podataka radi informiranja stanovnika
	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom redu	Odluka o komunalnom redu na području Grada Varaždinskih Toplica („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, br. 26/09, 9/12, 1/13, 68/13, 37/15)	Provođenje odredbi Odluke radi uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda
Upravljanje komunalnom infrastrukturom	Komunalne djelatnosti obavljaju se na način utvrđen donesenim odlukama	<p>Komunalne djelatnosti koje mogu obavljati pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti su:</p> <ul style="list-style-type: none"> - održavanje nerazvrstanih cesta, - održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, - održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda, - održavanje javnih zelenih površina, - održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene, - održavanje groblja, - održavanje čistoće javnih površina, - održavanje javne rasvjete. 	Donesenim Odlukama komunalne djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u ispravnom i funkcionalnom su stanju te se koriste za pružanje usluga nužnih za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave.
	Opći uvjeti isporuke komunalnih usluga doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga	Odvoz miješanog komunalnog otpada temeljem koncesijskog ugovora obavlja tvrtka ČISTOĆA d.o.o. Varaždin. Društvo je objavilo na stranicama Opće uvjete isporuke komunalnih usluga sakupljanja odvoza i odlaganja komunalnog otpada	Informiranost stanovnika sa cjenikom i općim uvjetima isporuke komunalnih usluga sakupljanja odvoza i odlaganja komunalnog otpada
	Jedinica lokalne samouprave osigurala je objavu općih uvjeta isporuke komunalnih usluga u službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama		
	Cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga	Cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost čelnika	

Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo	Jedinica lokalne samouprave propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Propisane su ovlasti i odgovornosti zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Smanjivanje nepotrebnih pogrešaka, ali i lakše rješavanje nastalih nepravilnosti.
	Jedinica lokalne samouprave analizira i vrednuje učinke upravljanja komunalnom infrastrukturom kako bi se osiguralo učinkovito zadovoljavanje javnih potreba građana u području komunalnog gospodarstva te poduzima mjere u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva	Analiziranjem i vrednovanjem učinka upravljanja komunalnom infrastrukturom definiraju se koristi, problemi i utjecaj upravljanja radi utvrđivanja mogućnosti daljnjeg unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom	Unaprjeđeno upravljanje komunalnom infrastrukturom
	Unutarnjim revizijama obuhvaćene su aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Unutarnjom revizijom kontinuirano analizira se upravljanja komunalnom infrastrukturom	

Zaključak o postupanju u skladu s kriterijima učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom iz provedene analize i vrednovanja

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, kao i poduzetih aktivnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Grad Varaždinske Toplice upravljanja komunalnom infrastrukturom na učinkovit način, ali su potrebna određena poboljšanja zbog utvrđenih određenih propusta koji utječu na cjelovito i učinkovitije upravljanje komunalnom infrastrukturom.

ZAKLJUČAK

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Republike Hrvatske. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom, provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima, ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom te ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Grad Varaždinske Toplice postupao je prema preporukama nalaza koje je dobila od Revizije te je dio naloga proveden, dok se dio planira provesti u skladu sa zadanim datumima koji su dani u Planu provedbe naloga i preporuka.

Sukladno smjernicama i preporukama Revizije, Grad je kontinuirano provodio aktivnosti koje se odnose na ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture, odnosno na nadopunjavanju evidencije podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi, na poduzimanju aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Grada u zemljišne knjige i evidentiranje u katastru, na evidentiranju komunalne infrastrukture u knjigovodstvene evidencije te donošenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture na način da navedeni programi sadrže sve potrebne elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Grad planira provesti sve dane preporuke te se kontinuirano radi na poboljšanju učinkovitosti u upravljanju komunalnom infrastrukturom i zadovoljavanju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

6. IZVORI PODATAKA

Pri izradi Analize upravljanja komunalnom infrastrukturom Grada Varaždinskih Toplica korišteni su sljedeći izvori:

Elektronski izvori:

- Državni ured za reviziju
dostupno na <https://www.revizija.hr/>
- Narodne novine
dostupno na <http://narodne-novine.nn.hr/>
- Službena stranica Grada Varaždinskih Toplica
dostupno na <http://www.varazdinske-toplice.hr/>
- „Službeni vjesnik“ Varaždinske županije
dostupno na <https://glasila.hr/glasila/sluzbeni-vjesnik-varazdinske-zupanije-1>
- Zakon.hr
dostupno na <http://www.zakon.hr/>

Dokumenti:

- Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Varaždinske županije
- Obrazac - Plan provedbe naloga i preporuka i izvještavanje o provedbi
- Evidencija komunalne infrastrukture Grada Varaždinskih Toplica
- Proračun i proračunski akti Grada Varaždinskih Toplica
- Drugi dokumenti ustupljeni od strane Grada Varaždinskih Toplica